



> Retouradres Postbus 43006 3540 AA Utrecht

UITSLUITEND VERZONDEN PER E-MAIL

Uitsluitend per e-mail verzonden

[Redacted]

[Redacted]

Datum 22 maart 2024
Betreft Besluit op Woo-verzoek 24-0123

Geachte [Redacted]

In uw verzoek van 16 februari 2024 heeft u de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (hierna: NVWA) gevraagd informatie openbaar te maken over, zakelijk weergegeven, integriteitsschendingen door ambtenaren bij de NVWA, in de periode 2022-2023. Daarnaast verzoekt u om toezending van het beleid in deze, de behandeling, waaronder aangiften bij de politie en verdere maatregelen en veiligheidsanalyses.

Op 19 februari 2024 heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Op 15 maart 2024 is de termijn waarop ik diende te beslissen verdaagd voor de duur van twee weken.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo).

Reeds openbare documenten

Jaarverslagen: De Woo is niet van toepassing voor documenten die reeds openbaar zijn. De verslaglegging van integriteitszaken bij de NVWA vindt plaats in het Jaarverslag integriteit van de Ministeries van Economische Zaken en Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. De versie van 2022 is openbaar gemaakt op de website van de rijksoverheid¹. De versie voor 2023 wordt rond mei van dit jaar verwacht.

Gedragscode Integriteit Rijk: De NVWA hanteert geen eigen beleid in deze en is onderhevig aan de Gedragscode Integriteit Rijk, welke tevens reeds openbaar is.²

¹ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/jaarverslagen/2023/05/17/jaarverslag-integriteit-2022-voor-ezk-en-lnv>

² <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/richtlijnen/2017/12/01/gedragscode-integriteit-rijk-gir>

directie Strategie
divisie Juridische zaken
team Openbaarmaking

Catharijnesingel 59
3511 GG Utrecht
Postbus 43006
3540 AA Utrecht
www.nvwa.nl

Contact
wooverzoeken@nvwa.nl

Onze referentie
24-0123



directie Strategie
divisie Juridische zaken
team Openbaarmaking

Datum
22 maart 2024

Onze referentie
23-0890

Inventarisatie

In uw verzoek heeft u expliciet verzocht om een verantwoording van de zoekslag en heeft u gevraagd om vermelding van namen van medewerkers en dossiers, waarin u verwijst naar artikel 4 van de Woo. In deze wil ik u wijzen op de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 27 december 2023, waarin de Afdeling heeft geoordeeld dat dossiers (waaronder meldingen) over integriteitsschendingen niet openbaar hoeven te worden gemaakt³, mede en juist vanwege de persoonlijke levenssfeer, ook van ambtenaren.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Hieronder leg ik u uit waarom niet.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot personen zoals namen, functies, de werkomgeving, adressen, e-mailadressen, telefoonnummers, functienamen en inhoudelijke informatie die vanwege het onderwerp en aanleiding herleidbaar is naar personen. Ook indien deze dossiers worden geanonimiseerd, kan openbaarmaking leiden tot het achterhalen van de identiteit van de betrokkenen en bestaat er een reële kans dat door openbaarmaking het vertrouwen van de betrokkenen op de bescherming van hun persoonlijke levenssfeer wordt beschaamd. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze dossiers niet openbaar.

Het betreffen dossiers die herleidbaar zijn naar een drietal groepen van personen:

- personen die indirect betrokken zijn bij een melding inzake een vermoedelijke integriteitsschending en/of belangenverstrengeling. Dit kunnen ambtenaren zijn maar ook personen verbonden aan een organisatie of onderneming. Denk aan personen zoals een melder van vermoedelijke integriteitsschending en/of belangenverstrengeling of een persoon die zijdelings betrokken is bij dergelijke melding;
- ambtenaren en/of personen die onderzoek hebben gedaan naar een vermoedelijke integriteitsschending en/of belangenverstrengeling;
- ambtenaren die onderwerp zijn geweest van een vermoedelijke integriteitsschending of belangenverstrengeling.

De dossiers bevatten onder andere de betreffende melding, een feitenonderzoek en een eindrapport. Het is niet mogelijk om de inhoudelijke dossiers dusdanig te bewerken dat ze niet langer herleidbaar zijn tot personen omdat de casus op zich

³ ECLI:NL:RVS:2023:4859



directie Strategie
divisie Juridische zaken
team Openbaarmaking

reeds herkenbaar⁴ kan zijn voor derden zoals collega's en/of derde betrokkenen. In dat geval is de informatie alsnog herleidbaar naar personen.

Datum
22 maart 2024

Onze referentie
23-0890

In het kader van goed werkgeverschap, het gevoelige karakter van de bestuurlijke aangelegenheid⁵ en het feit dat de dossiers betrekking hebben op het individueel functioneren⁶ van ambtenaren die ook recht hebben op bescherming van de persoonlijke levenssfeer, vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren dan wel personen die zijdelings betrokken zijn bij een melding. Daarbij overweeg ik expliciet dat ik over de behandeling en afhandeling van integriteitszaken verantwoording afleg in een openbaar jaarverslag, waarmee ik laat zien aan het publiek hoe ik met dit soort zaken omga. Daarom maak ik de inhoud van de dossiers niet openbaar.

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In de documenten staat informatie die het functioneren van de Staat en meer specifiek van de NVWA in gevaar zouden kunnen brengen. Ik vind dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid omdat onderzoeken naar integriteitsschendingen en/of belangenverstrengelingen in de toekomst mogelijk moeten blijven.

Openbaarmaking van onderzoeken naar integriteitsschending en belangenverstrengeling kan ertoe leiden dat ambtenaren of externen in de toekomst minder bereidwillig zullen zijn om aan dergelijke onderzoeken mee te werken, dan wel terughoudender zullen zijn in hun verklaringen. Daarbij dient in aanmerking te worden genomen dat in geval van zo een onderzoek waarin ambtenaren gehouden zijn medewerking te verlenen, de Staat erbij gebaat is dat deze ambtenaren zo vrijelijk mogelijk verklaren en niet uit vrees voor openbaarmaking volstaan met het verklaren van het hoogst noodzakelijke. Dit geldt vooral in onderzoeken als deze, waarbij verklaringen worden afgelegd door te identificeren personen over het intern functioneren van een overheidsorgaan dan wel andere ambtenaren.⁷ Dit kan ten koste gaan van die onderzoeken en daarmee het goed functioneren van de Staat. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

⁴ ECLI:NL:RVS:2012:BV8748, ECLI:NL:RVS:2018:3788

⁵ ECLI:NL:RVS:2009:BJ5104

⁶ Kamerstukken II 1986/87, 19859, nr. 3 p. 36

⁷ ECLI:NL:RVS:2011:BQ1879



directie Strategie
divisie Juridische zaken
team Openbaarmaking

Publicatie

Dit besluit wordt op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Datum

22 maart 2024

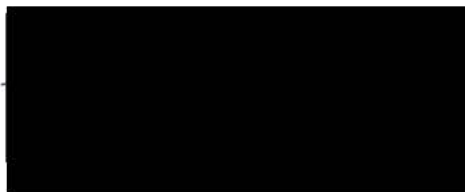
Onze referentie
23-0890

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met wooverzoeken@nvwa.nl. Voor meer informatie over de Woonprocedure, kunt u kijken op www.rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
namens deze,



*Teamleider team Openbaarmaking
Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit*



directie Strategie
divisie Juridische zaken
team Openbaarmaking

Datum
22 maart 2024

Onze referentie
23-0890

Bezwaarmogelijkheid

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken - na verzending van dit besluit - een bezwaarschrift indienen.* Doe dit op tijd, anders kan uw bezwaarschrift niet worden behandeld. Let wel: het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van het besluit niet op.

Bij voorkeur kunt u uw bezwaarschrift via de e-mail verzenden naar nvwabezwaarenberoep@nvwa.nl. Uw bezwaarschrift kunt u eventueel ook per post verzenden naar: **Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, divisie Juridische Zaken, team Bezwaar en Beroep**, Postbus 43006, 3540 AA Utrecht. Voor vragen met betrekking tot de bezwaarprocedure kunt u ook bellen naar het volgende telefoonnummer: 088 223 09 61.

U dient uw bezwaarschrift **ten minste** te voorzien van:

- uw naam en adres;
- telefoonnummer;
- de datum;
- het kenmerk, zaaknummer van deze brief (deze gegevens vindt u in de rechterkantlijn);
- de gronden van bezwaar;
- uw handtekening.

Zou u zo vriendelijk willen zijn om een kopie van dit besluit mee te sturen?

NB. ook indien u uw bezwaarschrift per e-mail verstuurt, dient deze te voldoen aan bovenstaande eisen. Voldoet uw bezwaarschrift niet aan deze eisen, dan wordt uw bezwaarschrift niet in behandeling genomen. Het verdient de voorkeur om uw bezwaarschrift in Pdf-formaat als bijlage toe te voegen in het e-mailbericht.

Heeft u vragen, kijk dan op www.nvwa.nl/bezwaarenberoep.

** Als u uw bezwaarschrift in een vreemde taal opstelt en een vertaling voor een goede behandeling van het bezwaar nodig is, dient u zelf voor een vertaling van het bezwaarschrift te zorgen / If you submit your objection in a foreign language and a translation for proper handling of the objection is required, you should provide yourself a translation of the objection.*