



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

10 2 e

**Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging**
Directie Energie en
Duurzaamheid

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Factuuradres
Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez

Behandeld door

Datum - 07 APR. 2015 -
Betreft Wob-besluit inzake ontmanteling kernenergiecentrale Dodewaard

Geachte

In uw brief van 13 januari 2015, ontvangen op 14 januari 2015, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de kosten en verantwoordelijkheid van de ontmanteling van de kernenergiecentrale in Dodewaard.

U vraagt een kopie van alle documenten die betrekking hebben op de ontmanteling van de kernenergiecentrale in Dodewaard. U geeft verder aan hiermee te doelen op alle documenten vanaf 1 juli 2007, met name correspondentie tussen de overheid en COVRA, GKN, NEA en anderen over kosten en verantwoordelijkheid van ontmanteling van de kernenergiecentrale.

1. Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 21 januari 2015, met kenmerk ANVS-2015/44. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 4 maart 2015. In de brief van 23 februari 2015 met kenmerk DGETM-ED/15026465 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort tot 18 maart 2015, vanwege het vragen van zienswijzen aan derden. In de emailwisseling van 17 maart 2015 is aan u toegezegd dat het besluit op uw verzoek uiterlijk op 8 april 2015 wordt genomen.

2. Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten.

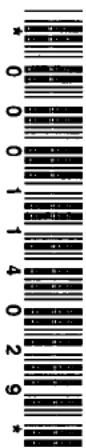
3. Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 42 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Ons kenmerk
DGETM-ED / 15025883

Uw kenmerk

Bijlage(n)
3



4. Zienswijzen

U bent er over geïnformeerd in de brief van 18 maart 2015 dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de documenten met nummers 1 tot en met 42 en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijze te geven. Door de derde belanghebbenden zijn telefonisch bedenkingen ingediend. De zienswijzen van de derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

5. Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten met de nummers 35 en 36, openbaar te maken. Ik heb besloten om de informatie, opgenomen in de documenten met de nummers 1-34 en 37-42, gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

6. Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Veiligheid van de Staat

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wob blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover dit de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden. Bij de toepassing van de Wob wordt de veiligheid van personen ook gerekend tot de veiligheid van de Staat. Naar mijn oordeel kan openbaarmaking van bepaalde passages uit de documenten met nummers 1, 6, 10, 14 en 15 de veiligheid van de Staat in gevaar brengen. Deze passages geven inzicht in de specifieke inrichting van de kernenergiecentrale Dodewaard. Openbaarmaking hiervan kan de veiligheid van de staat schaden. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In de documenten met nummers 1, 6, 7, 10-19, 34 en 39-41 staan bedrijfsgegevens en/of fabricagegegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan mij medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten, of de kring van afnemers en leveranciers. Het betreft onder andere informatie over leveranciers en kosten van de materialen, handelingen en adviezen die gezamenlijk de kosten van de voorziene ontmanteling van de kernenergiecentrale Dodewaard betreffen. Deze informatie, als geheel en per element, is bedrijfsgevoelig van aard, aangezien het geheel onderdeel zal zijn van een toekomstige aanbesteding ten behoeve van de ontmanteling van de kernenergiecentrale. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 1-10, 14, 15, 17-34 en 37-42 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

7. Wijze van openbaarmaking

Aangezien naar verwachting belanghebbenden bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van de informatie (zie onderdeel 6 van deze beschikking) vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbenden de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het Ministerie van Economische Zaken en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

Hoogachtend,
de Minister van Economische Zaken,
namens deze:



hoofddirecteur Interne Organisatie en Uitvoering

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Economische Zaken, t.a.v. directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Een belanghebbende die openbaarmaking van informatie wil voorkomen, kan binnen twee weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen en de voorzieningenrechter vragen het besluit tot openbaarmaking voor de duur van de procedure te schorsen.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

DGETM-ED / 15025883

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of méér bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;

- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Bijlage 2 – Inventarislijst

DGETM-ED / 15025883

Nr.	Document	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
1.	20081210	Deels openbaar	10.1.b 10.1.c 10.2.e	VROM	COVRA
2.	20081217	Deels openbaar	10.2.e	COVRA	VROM
3.	20090119	Deels openbaar	10.2.e	VROM	COVRA
4.	20090930	Deels openbaar	10.2.e	DBBW	VROM
5.	20091022	Deels openbaar	10.2.e	VROM	NEA
6.	20100225-1	Deels openbaar	10.1.b 10.1.c 10.2.e	GKN	VROM
7.	20100225-2	Deels openbaar	10.1.c 10.2.e	GKN	
8.	20100406-1	Deels openbaar	10.2.e	VROM	NEA
9.	20100406-2	Deels openbaar	10.2.e	VROM	GKN
10.	20100416-1-1-50	Deels openbaar	10.1.b 10.1.c 10.2.e	NIS	GKN
11.	20100416-1-51-100	Deels openbaar	10.1.c	NIS	GKN
12.	20100416-1-101-150	Deels openbaar	10.1.c	NIS	GKN
13.	20100416-1-150-174	Deels openbaar	10.1.c	NIS	GKN
14.	20100416-2-1-50	Deels openbaar	10.1.b 10.1.c 10.2.e	NIS	GKN
15.	20100416-2-51-100	Deels openbaar	10.1.b 10.1.c 10.2.e	NIS	GKN
16.	20100416-2-101-150	Deels openbaar	10.1.c	NIS	GKN
17.	20100416-2-151-169	Deels openbaar	10.1.c 10.2.e	NIS	GKN
18.	20100527-1	Deels openbaar	10.1.c 10.2.e	NIS	GKN
19.	20100527-2	Deels openbaar	10.1.c 10.2.e	NIS	GKN
20.	20100611-1	Deels openbaar	10.2.e	VROM	NEA
21.	20100611-2	Deels openbaar	10.2.e	VROM	GKN
22.	20100614	Deels openbaar	10.2.e	GKN	VROM
23.	20100624	Deels openbaar	10.2.e	GKN	VROM
24.	20100625	Deels openbaar	10.2.e	VROM	GKN
25.	20100630-1	Deels openbaar	10.2.e	NIS	GKN
26.	20100630-2	Deels openbaar	10.2.e	NIS	GKN
27.	20100706	Deels openbaar	10.2.e	VROM	NEA
28.	20100708	Deels openbaar	10.2.e	GKN	VROM
29.	20100816	Deels openbaar	10.2.e	VROM	GKN

30.	20100907	Deels openbaar	10.2.e	GKN	VROM
31.	20101013	Deels openbaar	10.2.e	VROM	GKN
32.	20110810	Deels openbaar	10.2.e	GKN	EL&I
33.	20110913	Deels openbaar	10.2.e	EL&I	GKN
34.	20130719-1	Deels openbaar	10.1.c 10.2.e	GKN	EZ
35.	20130719-2	Reeds openbaar		GKN	EZ
36.	20130719-3	Reeds openbaar		GKN	EZ
37.	20140220-1	Deels openbaar	10.2.e	GKN	EZ
38.	20140220-2	Deels openbaar	10.2.e	GKN	EZ
39.	20140220-3	Deels openbaar	10.1.c 10.2.e	GKN	EZ
40.	20140310	Deels openbaar	10.1.c 10.2.e	EZ	GKN
41.	20140324	Deels openbaar	10.1.c 10.2.e	GKN	EZ
42.	20141120	Deels openbaar	10.2.e	GKN	EZ