



Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 20101 2500 EC Den Haag

**Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten**
Directie Energiemarkt

Bezuidenhoutseweg 30
Postbus 20101
2500 EC Den Haag

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/eleni

Ons kenmerk
ETM/EM / 11014661

Uw kenmerk
-

Bijlage(n)
10

Datum 17 FEB 2011

Betreft Beschikking inzake verzoek op basis van de Wet openbaarheid van bestuur

Geachte

Per brief van 16 december 2010, ontvangen op 17 december 2010, heeft u mij, op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), verzocht om informatie betreffende een opsporingsvergunning voor koolwaterstoffen voor het gebied genaamd Noord-Brabant van Cuadrilla Resources Ltd. (hierna: Cuadrilla).

Per brief van 21 december 2010 is aan u medegedeeld dat uiterlijk 14 januari 2011 op uw verzoek zal worden beslist. Het heeft meer tijd gekost om de door u gevraagde documenten te verzamelen en te beoordelen. Ook is Cuadrilla in de gelegenheid gesteld zienswijzen te geven over de mate waarin de opsporingsvergunning-aanvraag voor het gebied genaamd Noord-Brabant en communicatie tussen het ministerie en Cuadrilla over de vergunningaanvraag – vervat in verschillende documenten- openbaar zou mogen worden gemaakt.

Op 6 februari 2011 heb ik van u een e-mail ontvangen waarmee u mij wijst op het overschrijden van de beslistermijn en waarin u meldt dat u van een ingebrekestelling krachtens artikel 4.17 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) in gebreke stelt en vraagt voor 16 februari 2011 alsnog een besluit te nemen. Volgens de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) –Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen- zult afzien als ik u uiterlijk op 16 februari 2011 de gevraagde informatie verstrek.

Met inachtneming van de Wob overweeg ik het volgende.

U heeft gevraagd om de volgende documenten:

- documenten waarin gegevens staan die van belang zijn voor de beoordeling van de mate waarin de aanvrager voldoet en zal voldoen aan alle wettelijke eisen;
- de opsporingsvergunningaanvraag voor het gebied genaamd Noord-Brabant van Cuadrilla van 2 september 2008 inclusief de aanvulling daarop;
- het advies van TNO Bouw en Ondergrond (hierna: TNO) van 6 april 2009;
- het advies van Staatstoezicht op de mijnen (hierna: Sodm) van 19 mei 2009;
- het verzoek om advies aan het College van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant van 21 april 2009 en het advies van GS bij brief van 14 september 2009;

- het advies van de Mijnraad van 31 augustus 2009;
- documenten die gegevens bevatten over de wijze waarop het ministerie de beoordeling van de opsporingsvergunningaanvraag van Cuadrilla heeft uitgevoerd, waaronder brieven, e-mails, verslagen van telefoongesprekken, verslagen van vergaderingen en interne memoranda over aspecten van milieuveiligheid en volksgezondheid van deze aanvraag.

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wob, kan een ieder een verzoek om informatie- neergelegd in documenten- over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan. Artikel 3, vijfde lid, van de Wob bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen dan wel moeten laten wanneer één -of meer van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingsgronden en beperkingen zich voordoen.

Krachtens artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob blijft het verstrekken van (een gedeelte van de) informatie -vervat in documenten- op grond van de Wob achterwege voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Onder bedrijfsgegevens in deze zin moet blijkens jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering betreffen worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt. In het onderhavige geval betekent dit dat specifieke gegevens over de geologische structuur van het reservoir of de reservoirs en de liquiditeit van Cuadrilla niet openbaar worden gemaakt.

Daarnaast blijft ingevolge artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob, het verstrekken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van de bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Bij de informatie die niet verstrekt wordt met toepassing van de hiervoor aangehaalde grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob, is eveneens sprake van concurrentiegevoelige informatie. Openbaarmaking hiervan zal de concurrentiepositie van Cuadrilla nadelig beïnvloeden. Ik kom dan ook tot de conclusie dat -ten aanzien van deze informatie- het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van Cuadrilla, waardoor openbaarmaking van deze informatie tevens op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob achterwege blijft.

Het verstrekken van informatie blijft ingevolge artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob achterwege, voor zover het belang van openbaarheid niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. In het onderhavige geval heeft de afweging geleid tot de conclusie dat het belang van de openbaarheid van de gegevens niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Dit betekent dat in alle documenten de namen, adressen, telefoonnummers, faxnummers, handtekeningen en e-mailadressen van de betrokkenen onleesbaar zijn gemaakt.

U heeft mij gevraagd om verslagen van telefoongesprekken en vergaderingen en interne memoranda die inzicht geven over de beoordeling van de opsporingsvergunningaanvraag van Cuadrilla. Er zijn echter geen interne memoranda of verslagen gemaakt die gegevens bevatten over de wijze waarop de beoordeling van de aanvraag van Cuadrilla is uitgevoerd. Daarom kan ik op dit punt niet aan uw Wob-verzoek voldoen.

U heeft mij gevraagd om documenten die gegevens bevatten over de aspecten milieuveiligheid en volksgezondheid van de opsporingsvergunningaanvraag van Cuadrilla voor een gebied genaamd Noord-Brabant. Het belang van veiligheid en gezondheid zijn criteria die worden beoordeeld in het kader van de milieuvergunning en niet bij de beoordeling van de opsporingsvergunningaanvraag. Op dit moment is de milieuvergunningaanvraag nog niet ingediend. Ook op dit punt kan ik niet aan uw Wob-verzoek voldoen.

Ten slotte heeft u mij gevraagd om de aanvulling op de opsporingsvergunningaanvraag van Cuadrilla voor het gebied genaamd Noord-Brabant. In de opsporingsvergunning Noord-Brabant is abusievelijk vermeld dat de datum van ontvangst 4 december 2009 is. Dit document is echter op 5 november 2008 door het ministerie ontvangen. Bijgevoegd ontvangt u (een gedeelte van) het document omtrent de aanvulling van de opsporingsvergunningaanvraag de dato 5 november 2008.

Besluit:

Gelet op het bovenstaande blijft het verstrekken van de door u gevraagde informatie ingevolge artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, en artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e en g –gedeeltelijk- achterwege. Tevens kan ik, omdat dergelijke documenten niet bij het ministerie aanwezig zijn, niet voldoen aan uw verzoek om verslagen van telefoongesprekken en vergaderingen, interne memoranda en documenten die gegevens bevatten over de aspecten milieuveiligheid en volksgezondheid.

Na het weglakken van de informatie overeenkomstig de hiervoor genoemde overwegingen, zijn sommige delen niet meer zelfstandig leesbaar. Gelet daarop heb ik besloten deze delen van de opsporingsvergunningaanvraag in hun geheel niet openbaar te maken.

**Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten**
Directie Energiemarkt

Ons kenmerk
ETM/EM / 11014661

U ontvangt hierbij een kopie van de door u gevraagde en deels openbaar te maken documenten, vervat in verschillende documenten. De aan u verstrekte informatie is na toezending in te zien op de website:

<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/wob-verzoeken>.

Hoogachtend,

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
namens deze:

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na verzending van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, Directie Wetgeving en Juridische Zaken (ALP: X/050), Postbus 20101, 2500 EC 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

Bijlage: overzicht documenten

Nr./ Datum	Atlasnr. ET(M)/EM	Document en onderwerp	Openbaar	Weigeringsgrond(en)
1. 2-09-2008	8125546	Aanvraag opsporingsvergunning voor koolwaterstoffen	Deels openbaar	Art.10 eerste lid, aanhef en onder c Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e en g
2. 5-11-2008	8172098	Addendum aanvraag opsporingsvergunning Cuadrilla Noord-Brabant	Deels openbaar	Art.10 tweede lid, aanhef en onder e
3. 4-05-2009	9087328	Brief Cuadrilla	Deels openbaar	Art.10 eerste lid, aanhef en onder c Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e en g
4. 7-04-2009	9066594	Advies TNO: aanvragen opsporingsvergunningen Noord-Brabant	Deels openbaar	Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e
5. 25-05-2009	9092888	Advies Sodm; adviesaanvraag opsporingsvergunning Noord-Brabant	Deels openbaar	Art.10 tweede lid, aanhef en onder e
6. 1-10-2009	9176015	Advies Mijnraad: aanvragen opsporingsvergunning koolwaterstoffen Noord-Brabant	Openbaar	Geen
7. 21-04-2009	9072709	Adviesaanvraag: opsporingsvergunning-aanvraag koolwaterstoffen Noord-Brabant	Deels openbaar	Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e
8. 14-09-2009	9161415	E-mail GS/EZ: opsporingsvergunning koolwaterstoffen	Deels openbaar	Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e
9. 2-10-2008	8147410	Brief EZ: invitation for meeting at the Dutch Ministry of Economic Affairs	Deels openbaar	Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e
10. 7-10-2008	8164496	Brief Cuadrilla: November 6th 2008	Deels openbaar	Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e