



Veiligheidsberaad

# DE VEILIGHEIDSREGIO

UITGAVE VAN HET VEILIGHEIDSBERAAD IN SAMENWERKING MET NVBR, POLITIE NEDERLAND, GHOR, VNG EN HET MINISTERIE VAN VEILIGHEID EN JUSTITIE



## 3 Van en voor de veiligheidsregio's: Ondersteuningsorganisatie Fysieke Veiligheid.

"Een organisatie waar veiligheidsregio's en instellingen graag contact mee hebben." Dat is wat Theo Bakhuizen, de net aangestelde kwartiermaker, voor ogen staat.



4 "Schaalvergroting is niet aan de orde", aldus Opstelten, minister van Veiligheid en Justitie. De laatste stand van zaken over de ontwikkelingen rond de Wet veiligheidsregio's.



5 Ed d'Hondt, de kersverse voorzitter van GHOR Nederland: bruggenbouwer tussen publieke gezondheid en rampenbestrijding.



## 6 In de rubriek De partners van de veiligheidsregio's

dit keer een nadere kennisgeving met het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu: het RIVM.

# Groeiende consensus over toekomstige meldkamer

Onder professionals en bij bestuurders is algemene bereidheid aanwezig om wegen te verkennen naar een schaalvergroting van de meldkamerorganisatie. Zij zijn ervan overtuigd dat het goedkoper kan, dat er noodzaak is voor samenwerking en verbetering van efficiency en dat er ook kwalitatief nog een wereld te winnen is. Een meldkamerorganisatie met ten hoogste drie locaties gaat velen echter een stap te ver. Tien meldkamers lijkt realistischer.

Dat is de uitkomst van een bestuurlijke conferentie die het Veiligheidsberaad, het Korpsbeheerdersberaad en het ministerie van Veiligheid en Justitie (V en J) in december 2010 organiseerden en waaraan zowel bestuurders als vertegenwoordigers uit de kolommen deelnamen. Doel van de conferentie was het vaststellen van te nemen stappen in deze kabinetsperiode voor een gemeenschappelijke visie op de toekomst van de meldkamer. Voorzitter Thom de Graaf van het Veiligheidsberaad, die het geheel samenvatte, stelde heel concreet voor dat er een stuurgroep komt met daarin het ministerie, bestuurlijk verantwoordelijken en vertegenwoordigers van de branches. Het is de bedoeling dat de stuurgroep de richting, die tijdens de conferentie is ingezet, verder vorm zal geven. De resultaten kunnen dan in het voorjaar weer met een breder gezelschap worden besproken en vervolgens nog voor de zomer aan de minister van V en J worden aangeboden. Waarop de minister de bevindingen deelt met de Tweede Kamer.

## REGEERAKKOORD

In het Regeerakkoord staat dat het kabinet tot één meldkamerorganisatie wil komen, verspreid over drie locaties, om in geval van storingen en onderhoud uitval te voorkomen. Minister



## Geluiden uit het veld

Op de bestuurlijke conferentie kwamen ook de disciplines aan het woord. Een kort overzicht van hun aandachtspunten voor de Meldkamer van de Toekomst:

### Jack Versluis, arts MBA en directeur/bestuurder Regionale Ambulance Voorziening Utrecht (RAVU):

"Ambulancezorg is bij uitstek gestandaardiseerd en geprotocolleerd. De multidisciplinaire samenwerking gaat in de regio al heel goed. Je ziet de politie, brandweer en ambulancezorg naar elkaar toekruipen. Maar ieder heeft wel zijn eigen expertise. Dat willen we graag zo houden. Een zekere schaalvergroting zal best kunnen. Ik denk aan een grens van anderhalf tot twee miljoen inwoners. Verder moet je niet gaan, want dan verlies je de binding met de partners waar je zoveel mee te maken hebt."

### Sjoerd van der Schuit, namens de Raad van Regionaal Commandanten van de brandweer:

"De meldkamer van de brandweer is eigenlijk een rare organisatie. Je ziet een aantal mensen het grootste deel van de tijd niks doen en als er wel wat aan de hand is hebben ze feitelijk handen tekort. Want waar het dan om gaat is de flitskracht daar te krijgen waar die nodig is – en dat er zo nodig opgeschaald wordt. Wij willen met elkaar het traject in van

schaalvergroting. Tegelijkertijd zien we dat dit niet alleen een reorganisatieproces van de meldkamer is. Op het moment dat je naar schaalvergroting gaat, heeft dat ook effecten op de werkprocessen en de kosten. Dus als we dit traject ingaan – waar we zeker voor zijn – dan zal er ook aandacht moeten zijn voor de frictiekosten."

### Annelore Roelofs, korpschef van politieregio Noord- en Oost-Gelderland en portefeuillehouder Meldkamers in de Raad van Korpschefs:

"De burger wil snel en adequaat geholpen worden. Daar moeten we afspraken over maken. Vraag niet langer 'Wie wilt u spreken', maar 'Wat wilt u melden?' Scheid spreekvragen van andere gesprekken. De hulpvraag staat centraal. De meldkamer heeft een regie- en *intelligence*-functie. Daarnaast is zij de *lifeline* voor veel collega's. Ik moet er niet aan denken dat we één meldkamer in Nederland hebben en dat de afstand tot de meldkamer zo groot is dat er straks allemaal tussenstations komen waar vervolgens allerlei meldingen doorgegeven worden. Dan is de meldkamer misschien wel efficiënt, maar het totale proces niet. Wat de politie betreft zou de meldkamer gekoppeld kunnen worden aan de tien toekomstige politieregio's. Schaalvergroting is dus absoluut noodzakelijk. Daar is wat ons betreft geen discussie over."

Annelore Roelofs: "Koppel meldkamer aan de tien toekomstige politieregio's."

Opstelten van V en J wil dus duidelijk een bundeling van krachten. Daarmee zal volgens hem de kwaliteit van de dienstverlening omhoog gaan en wordt die verbeterde kwaliteit ook nog eens tegen lagere kosten geleverd. De regering wil met deze operatie een structurele bezuiniging realiseren van 50 miljoen euro. De besparing is zelfs al ingeboekt.

Hoe de meldkamer van de toekomst er precies uit komt te zien, staat nog niet vast. Het model uit het Regeerakkoord is voor Opstelten geen absolute *must*. Wat hem betreft is er ruimte om dat anders in te vullen. "Ik sta open voor alternatieve scenario's", zei de minister op de conferentie. "Zolang de nieuwe organisatie maar leidt tot een kwalitatief betere dienstverlening en structureel lagere kosten. En zolang de vaart er maar in blijft."

## REALISTISCH

De Graaf is blij met de ruimte die de minister biedt: "Hij heeft aangegeven dat hij de weg er naar toe en de tijdfasering met het Veiligheidsberaad en het veld wil bespreken. Dat is een goede zaak, want het is geen sinecure om deze operatie in gang te zetten en tot een goed einde te brengen."

De Graaf twijfelt er niet aan dat schaalvergroting verstandig is: "Het kan beter én goedkoper door samen te voegen." Intussen verhuult De Graaf niet dat er in het veld en bij bestuurders nog grote aarzeling bestaat met betrekking tot één meldkamer, al of niet met drie locaties. Hij vindt zelf ook dat

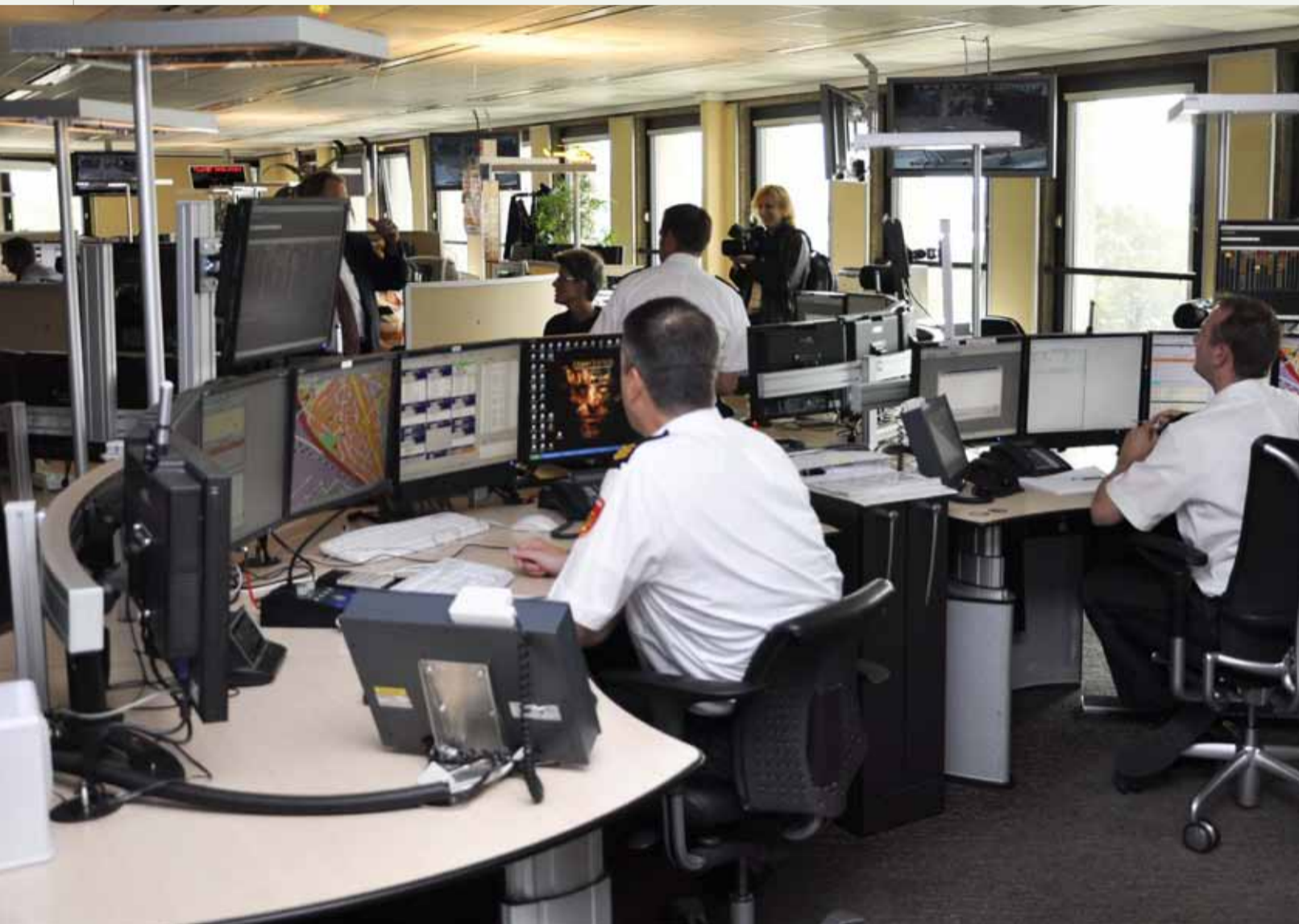
Vervolg op pagina 2



een 'nationalisatie' van de meldkamers een sprong te ver is. Volgens hem zal een schaalvergroting naar tien meldkamers al een enorme vooruitgang en prestatie zijn.

Naast de organisatie wil De Graaf ook graag over de financiën praten. De voorgestelde bezuinigingen lijken rechtstreeks afkomstig uit het heroverwegingsrapport van de Commissie Vijlbrief. "Alleen had Vijlbrief nog wel aangegeven dat de kosten voor de baten uitgaan en dat er eerst investeringen nodig zijn voor bijvoorbeeld frictiekosten, arbeidskosten en investeringen", vertelt De Graaf erbij. Dat mist hij in het verhaal van het kabinet. "We hebben er nu niet over gesproken dat behalve opbrengsten misschien ook investeringen nodig zijn. Dat lijkt me een goed onderwerp voor de volgende keer."

Een blik in de meldkamer van regio Haaglanden.



## VOORWAARDEN

Inhoudelijk gezien ziet De Graaf het als een essentiële voorwaarde dat er duidelijkheid komt over het al dan niet scheiden van intake en regie. Daarnaast zal er ook standaardisatie moeten komen van werkprocessen, protocollen en procedures binnen elke kolom en tussen de kolommen. En tenslotte ziet hij een belangrijk vraagstuk opdoemen voor de *governance*: "Hoe ga ik regelen dat het bestuur van de veiligheidsregio verantwoordelijk wordt als alle systemen anders zijn georganiseerd? Kunnen we de meldkamer zien als aparte organisaties of moeten we de verbinding maken naar één organisatie?"

Intussen merkt de voorzitter van het Veiligheidsberaad dat er een groeiend elan is om de uitdaging aan te gaan: "We gaan een proces van denken en bouwen in. Dat doen we nu en niet over een paar jaar." //

## GASTCOLUMN

Otto Adang

### Veiligheid in een multiculturele samenleving

De afgelopen decennia is ook Nederland getransformeerd tot een multiculturele samenleving. Migratieprocessen verlopen zelden geruisloos en vrijwel geen enkele samenleving waar sprake is van migratie ontkomt aan etnische spanningen. Soms monden die spanningen uit in geweldadigheden tussen verschillende bevolkingsgroepen of is er sprake van confrontaties met de overheid en de politie als belangrijkste representant. Toch vonden - ondanks de ongeregeldeheden die na de jaarwisseling 2009 - 2010 uitbraken in de Culemborgse wijk Terweijde (door sommigen ten onrechte betiteld als 'rassenrellen') - collectieve geweldsuitbarstingen, zoals die in de Franse *banlieues* of Britse binnensteden plaatsvonden, tot op heden niet plaats in Nederland.

Hoe komt het dat, hoewel er met enige regelmaat spanningen zijn tussen groepen onderling en tussen etnische groepen en de politie, er de laatste decennia geen sprake is geweest van grootschalig etnisch geweld in Nederland? Zijn 'wij' anders dan de ons omringende landen waar wel sprake is geweest van grootschalig etnisch geweld? Doen we iets goed in Nederland of hebben we tot nog toe geluk gehad?

We hebben onderzoek gedaan naar die vraag en kwamen tot de conclusie dat het niet alleen maar geluk is geweest dat in de afgelopen periode geen grootschalige etnische rellen hebben plaatsgevonden. Hoewel de multiculturele samenleving bepaald niet zonder problemen is, is er structureel geen sprake van een zodanige cumulatie van etnisch gerelateerde risicofactoren dat een vanzelfsprekende voedingsbodem voor etnische rellen aanwezig is.

Geen misverstand: ook hier kunnen conflicten in buurten escaleren, zoals dat bijvoorbeeld (zonder dat er sprake was van etnische tegenstellingen) gebeurde in de Graafsewijk in Den Bosch of in het Utrechtse Ondiep. Maar de wijze waarop in Nederland de overheid, maatschappelijke partners en politie gebiedsgebonden op sociale cohesie gericht beleid voeren en achterstanden proberen weg te werken draagt, met vallen en opstaan, bij aan relaties die minder conflictueus zijn en meer op samenwerken gericht. We hebben specifiek gekeken naar een aantal situaties die zich in de afgelopen jaren in Nederland hebben voorgedaan waarbij diverse ingrediënten voor het uitbreken van ongeregeldeheden aanwezig waren (zoals Oosterwei in Gouda en het neerschieten van een Marokkaanse Nederlander op een politiebureau in het Amsterdamse Slotervaart). Het blijkt dat de de-escalerende aanpak die gevolgd wordt in een combinatie van preventie en repressie, empathie en handhaven cruciaal is om rellen te voorkomen. Zo'n aanpak is alleen mogelijk met een politie en met maatschappelijke instellingen die stevig verankerd zijn in de lokale samenleving en die, wanneer het er om gaat, een beroep kunnen doen op bestaande contacten en relaties.

Otto Adang is lector Openbare orde & Gevaarbeheersing aan de Politie-academie te Apeldoorn. Hij geeft leiding aan het onderzoekprogramma 'Geweld en Gevaarbeheersing in Conflictsituaties'.

## Flitsen uit de werkgroep: rondes:

"Iedereen is met de structuur bezig, maar we hebben een uitgangspunt nodig dat zegt waar we staan, minimaal in deze kabinetsperiode. Dus sluiten we aan bij de tien regionale eenheden uit het regeerakkoord, ook al zitten daar 25 veiligheidsregio's achter. Dan kom je vanzelf op tien meldkamers uit."

"Is er geld mee te verdienen? Ja, daar zijn we het wel met elkaar over eens. Maar in dit geval moet je bezuinigingen wel koppelen aan kwaliteit."

"Erkennen we, vanuit de inhoud gerekened, de manco's? Ja. Zien wij een zekere medeverantwoordelijkheid voor de financiële vraag die de minister neerlegt? Ja. Is schaalvergroting daarbij een van de instrumenten? Ja, maar niet tot in het oneindige. Je moet ook nog een relatie houden met de feitelijke kennis van de regio, anders gaan daar ongelukken gebeuren."

"Wie is straks eigenlijk verantwoordelijk voor de meldkamer? Moet de minister verantwoording afleggen omdat een ambulance in Friesland te laat was? Houden we bij de schaalgrootte ook rekening met wie verantwoordelijkheid draagt?"

## De wet en de praktijk

**Wat is de meldkamer? Volgens de Memorie van Toelichting op de Wet veiligheidsregio's moet onder meldkamer het volgende worden verstaan: Het is de organisatie die belast is met het ontvangen, registreren en beoordelen van alle hulpvragen gericht op de inzet van brandweer, geneeskundige hulpverleningsorganisaties (waaronder ambulancezorg) of politie, het bieden van een adequaat hulpaanbod en het begeleiden en coördineren van de hulpdiensten.**

In de praktijk is de *governance* van de meldkamer op dit moment tamelijk complex georganiseerd. Het bestuur van de veiligheidsregio is verantwoordelijk voor de realisatie en instandhouding van de meldkamer en voor de kwaliteit van het brandweerdeel. De korpsbeheerder is verantwoordelijk voor de kwaliteit van het politiedeel en de meldkamer ambulancezorg is de verantwoordelijkheid van de regionale ambulancevoorziening.

Verder heeft het Rijk een gedeelde verantwoordelijkheid voor vervangingsinvesteringen van de centrale systemen. Daarnaast zijn er twee ministeries: Veiligheid en Justitie en VWS, die allebei verantwoordelijkheid dragen in de beleidsontwikkeling. Ook zijn er meerdere wetten van invloed op de meldkamer. Naast de Wet veiligheidsregio's bijvoorbeeld ook de Politiewet en de Wet Ambulance Zorg.

Bij elkaar leidt dit tot bijzondere complexiteiten in de aansturing, het beheer en de operationele uitvoering in de regio's. De complexiteit wordt nog versterkt doordat de financiering van de meldkamer voortkomt uit vier afzonderlijke bronnen: de politie, brandweer, ambulancezorg en voor bepaalde elementen (de meldkamersystemen van C2000 en GMS) de investeringen van het Rijk.





# Ondersteuningsorganisatie Fysieke Veiligheid: van en voor de veiligheidsregio's

Een organisatie waar veiligheidsregio's en instellingen graag contact mee hebben. Dat is wat Theo Bakhuizen voor ogen staat. Hij is net aangesteld als kwartiermaker van de landelijke Ondersteuningsorganisatie Fysieke Veiligheid. De oprichting hiervan moet over een jaar een feit zijn.

De nieuwe organisatie krijgt taken op het gebied van brandweeronderwijs, examinering, kennis- en expertiseontwikkeling en het beheer van landelijk rampenbestrijdingsmaterieel, documentenbeheer, personeelsbeleid en informatie- en communicatievoorzieningen. Het Nederlands Instituut Fysieke Veiligheid (NIFV) inclusief de Landelijke Faciliteit Rampenbestrijding



Theo Bakhuizen: "Een organisatie die in dienst staat van de veiligheidsregio's. Dat staat me voor ogen."

(LFR), het Nederlands bureau voor brandweerexamens (Nbbe), en het bureau Veiligheidsberaad zullen opgaan in de Ondersteuningsorganisatie Fysieke Veiligheid (OFV).

Bakhuizen was tot september 2009 gemeentesecretaris in Deventer en is sinds een jaar onder meer coördinerend gemeentesecretaris voor de Veiligheidsregio IJsselland. Een mooie dubbelrol vindt Bakhuizen de combinatie van zijn werk op regionaal en nu landelijk niveau: "In de regio ervaar je aan den lijve wat het is om met de voeten in de modder te staan en als verschillende kolommen nauw samen te werken."

Al vanaf het begin van zijn vijftiengjarige loopbaan als gemeentesecretaris heeft Bakhuizen "iets met veiligheid" gehad. In dat opzicht gaat in zijn gedachten de lokale brandweercommandant met hem mee nu hij als kwartiermaker tussen een groot aantal bestaande organisaties een landelijke ondersteuningsorganisatie op poten mag zetten.

Bakhuizen kan zich helemaal vinden in wat oud-minister Ter Horst in een brief aan de Tweede Kamer als een 'landelijke ondersteuningsorganisatie ten dienste van de veiligheidsregio's' omschreef. Het Rijk wil ondersteunende taken die een sterk uitvoerend karakter hebben en gericht zijn op het regionale niveau, onderbrengen in een landelijke organisatie onder aansturing van het Veiligheidsberaad. Dat past ook in het voornemen van het vorige en huidige kabinet om te komen tot een kleinere, maar slagvaardiger Rijksoverheid.

## BESTUURLIJK PLATFORM

Voorzitter Thom de Graaf van het Veiligheidsberaad gaf eerder, met de toenmalige minister van BZK, in deze krant te kennen het Veiligheidsberaad een geschikt bestuurlijk platform te vinden om de nieuwe organisatie in te bedden. "Het gaat om landelijke facilitaire en ondersteunende taken die door het huidige ministerie Ven J worden afgestoten en overgedragen aan het veld. De over te dragen taken kunnen niet bij 25 veiligheidsregio's afzonderlijk worden belegd. Dus is het nodig om daar één bovenregionale beheerorganisatie voor te vormen, ten behoeve van het collectief van regio's en samenwerkingspartners", aldus Thom de Graaf.

Feitelijk wordt een aantal bovenlokale taken op het gebied van brandweercare en rampenbestrijding onder de verantwoordelijkheid van de gezamenlijke veiligheidsregio's gebracht. Dan ligt voor de hand dat het dagelijks bestuur van het Veiligheidsbe-

raad ook het bestuur van de Ondersteuningsorganisatie Fysieke Veiligheid wordt, signaleert Bakhuizen.

Minstens zo belangrijk als de bestuurlijke aansturing is volgens hem dat het een ondersteuningsorganisatie wordt waar de veiligheidsregio's reikhalzend naar uitzien. Om zover te komen wil hij zich dan ook nadrukkelijk met het veld en bijvoorbeeld de brandweerleiding verstaan om daar de vraagstelling te bespreken waar de ondersteuningsorganisatie zo goed mogelijk in kan voorzien. "Dan gaat de OFV betekenen wat het veld zelf heeft aangegeven", zegt Bakhuizen.

## MEERWAARDE

De meerwaarde boven wat de afzonderlijke disciplines doen is volgens hem "dat het totaal duidelijker wordt, efficiënter, professioneler, en in elk geval goedkoper, dan wanneer alle veiligheidsregio's op het vlak van materieel en onderwijs zelf allemaal het wiel gaan zitten uitvinden."

De benaming 'fysieke' veiligheid lijkt te suggereren dat er ook grenzen aan de nieuwe organisatie zitten. Bakhuizen geeft toe dat het vooralsnog om een werktitel gaat en kent de recente discussie over het onderwerp sociale veiligheid dat veel meer aan de veiligheidsregio's gekoppeld zou kunnen worden. "Het lijkt me voorlopig al ingewikkeld genoeg om ervoor te zorgen dat de fysieke veiligheid eind dit jaar op de rails staat", zegt hij hierover.

Doorvertalend naar zijn eigen veiligheidsregio verwacht hij dat de landelijke faciliteiten straks heel behulpzaam kunnen zijn om

De Wet veiligheidsregio's, die per 1 oktober 2010 van kracht is geworden, gaat er vanuit dat het voor een aantal taken wenselijk is dat ze door de veiligheidsregio's gezamenlijk worden uitgevoerd. Artikel 22 noemt hierbij taken op het gebied van materieelaanschaf, personeelsbeleid, voorzieningen op ICT-gebied en het ontwikkelen van handboeken en leidraden. Daarnaast moet gedacht worden aan taken op het gebied van onderwijs, kennisontwikkeling en examinering die het NIFV en het Nbbe uitvoeren. De beide, nu nog zelfstandige bestuursorganen zullen in de nieuwe landelijke organisatie opgaan. Net als de Landelijke Faciliteit Rampenbestrijding, dat een agentschap van het ministerie van BZK was.



de regionale organisatie verder vorm en inhoud te geven. Hij denkt aan gezamenlijke handboeken en andere handige documenten, maar ook aan gezamenlijke inkoop. Zeker bij de brandweer valt nog een wereld te winnen, meent Bakhuizen: "Dan heb ik het niet over één tankauto voor heel Nederland. Maar je kunt het aanbestedingsbeleid wel strak vormgeven door van enkele types uit te gaan waaruit dan gekozen kan worden. Daar valt voor alle veiligheidsregio's heel veel geld mee te verdienen."

Dat laatste was ook waar minister Opstelten bij de begrotingsbehandeling van Veiligheid en Justitie aan refereerde. Het wetsvoorstel voor de inrichting van de Ondersteuningsorganisatie Fysieke Veiligheid zal volgens hem – naast andere gemeenschappelijk belegde taken – met name het beheer van de geregionaliseerde brandweer ten goede komen. //

## In memoriam: Don Berghuijs

**Dinsdag 18 januari, drie dagen voor zijn 63ste verjaardag, overleed Don Berghuijs na een kort ziekbed. De directeur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond kan met recht de nestor van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in Nederland worden genoemd.**

Don Berghuijs was sinds 2006 algemeen directeur van de veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. De eerste veiligheidsregio in Nederland met een volledig geregionaliseerde brandweer, waar hij in 1994 al de basis voor legde met het opzetten van de Regionale Hulpverleningsdienst Rotterdam-Rijnmond.

In de jaren '80 werkte Berghuijs bij Defensie en het ministerie van Binnenlandse Zaken. Vanuit dit ministerie was hij begin jaren '90 projectleider voor de vorming van het Korps Landelijke Politiediensten (KLPD). Daarna maakte hij de overstap naar de brandweer Rotterdam, waar hij van 1993 tot 2007 commandant was en tevens regionaal commandant.



Van 2002 tot 2007 was Don Berghuijs voorzitter van de Nederlandse Vereniging voor Brandweercare en Rampenbestrijding. Met zijn jarenlange ervaring bij de rijksoverheid, de politie en de brandweer was hij de belichaming van de multidisciplinaire samenwerking.

Als voorzitter van de expertgroep C2000, projectleider van de Ondersteuningsorganisatie Fysieke Veiligheid i.o. en voorzitter van de stuurgroep Netcentrisch Werken heeft hij aan de wieg gestaan van belangrijke ontwikkelingen in het veiligheidsdomein. Zijn kennis op het brede veiligheidsterrein was enorm. Kennis die hij graag op anderen overbracht als kerndocent bij de masteropleiding *Crisis and Disastermanagement* en als gastdocent aan de masterstudie *Physical Safety* aan de TU Delft.

In 2007 werd hij, bij zijn afscheid als voorzitter van de NVBR, benoemd tot Officier in de orde van Oranje-Nassau. Don Berghuijs is van onschatbare betekenis geweest voor de rampenbestrijding en crisisbeheersing in Nederland. Wij wensen zijn kinderen en de mensen die hem dierbaar waren veel kracht bij het verwerken van dit grote verlies.



# Schaalvergroting veiligheidsregio's niet aan de orde

**Voorlopig worden geen nieuwe stappen gezet die leiden tot schaalvergroting van de veiligheidsregio's. Dit bevestigde minister Opstelten op het Veiligheidscongres dat het ministerie van Veiligheid en Justitie eind vorig jaar organiseerde. Afgesproken is dat de Inspectie voor Openbare Orde en Veiligheid (IOOV) eerst kijkt hoe de weg naar volwassenwording van de veiligheidsregio's verloopt.**

In lijn met het regeerakkoord heeft het kabinet wel besloten om het beheer van de politie te centraliseren. De nationale politie wordt één korps met tien regionale eenheden. "Dat is geen bestel-discussie vanuit de machtsvraag, maar vanuit de enige vraag die er werkelijk toe doet: wat is de meest geschikte organisatie voor de professional én voor ons allemaal, als burgers", zo hield Opstelten de veiligheidsprofessionals voor. Ook wordt nu eerst werk gemaakt van de totstandkoming - op termijn - van één gestandaardiseerde meldkamerorganisatie. Bij de begrotingsbehandeling in december jl. van Veiligheid en Justitie in de Tweede Kamer herhaalde Opstelten dat "discussie over schaalvergroting van de veiligheidsregio's nu niet aan de orde" is. Opstelten wees er bij die gelegenheid op dat de Wet veiligheidsregio's nog maar net in werking is getreden. Een discussie over eventuele stappen naar bijvoorbeeld tien veiligheidsregio's - net zoveel als straks de politieregio's - kan wat hem betreft plaatshebben bij de evaluatie van de Wet. Die is voorzien voor 2012.

## BEVESTIGING

De stellingname van de minister is een bevestiging van wat de voorzitter van het Veiligheidsberaad, burgemeester Thom de Graaf van Nijmegen, in het vorige nummer van De Veiligheidsregio naar voren bracht. Sprekend over de relatie tussen de omvang van de veiligheidsregio en de schaal van de politieregio zei hij: "Laat nou eerst die kwetsbare, net van de grond gekomen veiligheidsregio's zichzelf ontwikkelen. We zullen er met elkaar voor moeten zorgen dat we die verworvenheid behouden. Ook om ervoor te zorgen dat het geen desinvesteringen zullen blijken te zijn."

De Graaf vindt persoonlijk dat de veiligheidsregio's niet moeten worden opgeschaald. Hij is zelf ook geen voorstander van nationalisering van de politie. Maar als die zich toch manifesteert, is het volgens hem verstandig dat het Openbaar Ministerie, de korpsbeheerders en de politiechefs om tafel gaan zitten. Gegeven het politieke kader is het volgens hem nu zaak te kijken naar de ruimte die er is voor lokale politici, burgemeesters en voorzitters van veiligheidsregio's om vanuit hun verantwoordelijkheid invloed uit te oefenen. De Graaf: "Ik zie dat echt als een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Daarom zullen we ook met elkaar moeten bekijken hoe we dat politiebestedel verder kunnen inrichten."

## NATIONALE POLITIE

Met de komst van de nationale politie verdwijnen de huidige 26 politiekorpsen en komt er één landelijk korps onder verantwoordelijkheid van de minister van Veiligheid en Justitie. In het wetsvoorstel is opgenomen dat dit nieuwe korps zal bestaan uit tien regionale eenheden, één of meer landelijk opererende eenheden, zoals nu de Nationale Recherche en één of meer landelijke diensten voor ondersteunende taken, zoals bijvoorbeeld ICT, inkoop, personeel. Aan het hoofd van het korps komt een korpschef die belast is met de leiding van de politie. Door het verdwijnen van de regio's vervalt de functie van korpsbeheerder en wordt het beheer een verantwoordelijkheid van de minister. Ook het regionaal college komt te vervallen. De burgemeesters behouden, samen met de Hoofdofficier van Justitie, de zeggenschap over de prioriteiten van de politie en de inzet van capaciteit in de regionale eenheid. En dat gebeurt - net als nu - met inachtneming van de landelijke prioriteiten die de minister heeft vastgesteld. De burgemeester met het grootste aantal inwoners binnen een regionale eenheid wordt door de minister aangewezen als regioburgemeester. Het gezag van de burgemeester wordt versterkt door in de Wet veiligheidsregio's te verankeren wat de functie is van de lokale gezagsdriehoek.



Opstelten: "Discussie schaalvergroting van de veiligheidsregio's nu niet aan de orde."

## GERECHTELIJKE KAART

De buitengrenzen van de 25 veiligheidsregio's zullen straks congruent zijn aan de grenzen van de tien regionale politie-eenheden die worden voorzien. Laatstgenoemde grenzen worden weer bepaald door de grenzen van de arrondissementen van de gerechtelijke kaart. Die kaart wordt op dit moment herzien. In het kabinetsvoorstel wordt het aantal arrondissementen teruggebracht van negentien naar tien (en het aantal ressorten van vijf naar vier). Ook het Openbaar Ministerie volgt deze indeling. Er komen dus tien arrondissementsparketten. Minister Opstelten heeft beide voorstellen in december ter consultatie voorgelegd. Hij streeft ernaar het wetsvoorstel voor de nationale politie vóór 1 januari 2012 in werking te laten treden.

# NVBR wil robuuste organisatie voor brandonderzoek

**Brandonderzoek door gespecialiseerde brandweeronderzoekers moet robuuster worden georganiseerd. De NVBR heeft een voorstel voorgelegd aan de Raad van Regionaal Commandanten om landelijk zes tot acht interregionale brandonderzoeksteams op te richten. Daarnaast pleit de branchevereniging voor het verankeren van de brandonderzoekstaak in de Wet veiligheidsregio's.**

*Na de brand: wat kan de brandweer hier leren in operationeel en preventief opzicht?*



Het landelijk project 'Brandonderzoek' startte in 2008 met pilots in zes regio's: Noord- en Oost-Gelderland, Rotterdam-Rijnmond, Midden- en West-Brabant, Twente, Haaglanden en Amsterdam-Amstelland. Plaatsvervangend regionaal commandant Amsterdam-Amstelland en landelijk projectleider Ricardo Weewer vertelt waarom de brandweersector baat heeft bij het zelf doen van brandonderzoek. "De politie doet na brand in principe alleen onderzoek bij verdenking van een strafbaar feit en de verzekeraars alleen bij verdenking van verzekeringsfraude. De brandweer heeft een geheel andere informatiebehoefte. Wij hebben behoefte aan trendanalyses en inzicht in brandoorzaken om te kunnen sturen op preventie en brandveiligheidsvoorlichting. Daarnaast willen we door meer inzicht in brandvoortplanting onze brandbestrijdingsstrategieën verbeteren. Ook voor het ontwikkelen van beleidsinstrumenten voor een brandveilig samenleving in het kader van de toekomstvisie 'De brandweer overmorgen' zijn de resultaten van brandonderzoek relevant."

## TRENDS

De resultaten van de pilotfase zijn volgens Weewer bemoedigend. "Landelijk zijn al honderden branden onderzocht en we kunnen al bepaalde trends waarnemen. Zo blijkt bijvoorbeeld het aantal aangestoken woningbranden groter dan werd aangenomen. Een mooie bijvangst is dat de ketensamenwerking tussen de repressieve dienst en de preventieafdelingen in de pilotregio's is verbeterd. Ook groeide de samenwerking met de politie die aanvankelijk sceptisch stond tegenover het doen van brandonderzoek door de brandweer. Nu zijn er goede afspraken over wie wanneer onderzoek doet. Recent voorbeeld is het verzoek van het Landelijk Team Forensische Opsporing om op basis van kennis en expertise drie brandonderzoekers te vragen deel te nemen aan het onderzoeksteam van de grote chemiebrand bij Moerdijk."

Nu de pilots succesvol blijken, is volgens Weewer de tijd aangebroken om het brandonderzoek landelijk robuuster te organiseren. Niet iedere regio hoeft een eigen brandonderzoeksteam te hebben. Dat is financieel niet haalbaar en organisatorisch inefficiënt. Zes tot acht interregionale teams die elkaar met kennis en capaciteit kunnen bijstaan bij het uitvoeren van onderzoeken, volstaan volgens het NVBR-voorstel voor een kwalitatief hoogwaardige en efficiënte uitvoering.

Een politiek-bestuurlijk aspect in de verdere ontwikkeling is het vastleggen van brandonderzoek in de Wet veiligheidsregio's. Dat is volgens Ricardo Weewer zeer gewenst: "In de wet staat nu niet expliciet dat de brandweer geen brandonderzoek mag uitvoeren, maar ook niet dat het wél mag. Daar moet meer helderheid in komen. Tot die tijd kunnen we brandonderzoeken alleen uitvoeren op basis van vrijwillige medewerking van de eigenaar van een getroffen pand. Via het Veiligheidsberaad willen we bestuurlijk draagvlak creëren voor aanpassing van de wet." //



Ed d'Hondt nieuwe voorzitter van GHOR Nederland:

# Bruggenbouwer tussen publieke gezondheid en rampenbestrijding

Hij is al zes jaar voorzitter van GGD Nederland maar nu, per 1 januari 2011, ook voorzitter van GHOR Nederland. Een nadere kennismaking met een veelzijdig bestuurder: Ed d'Hondt. Over dagelijkse en opgeschaalde zorg.

Veiligheid gaat als een rode draad met hem mee. Dat was al zo in '69 toen d'Hondt bij het kabinet van de Commissaris der Koning in Gelderland meehielp bij het opstellen van rampenbestrijdingsplannen voor onder andere kerncentrales. Hier ook maakte hij in 1973 de beruchte gijzeling van een boerengezin in Deil mee: "Je wilt dat het tot een goed einde komt. Maar wat moet je doen en wat doe je in dit soort omstandigheden?"

Als burgemeester in Hilvarenbeek, Maarssen en Nijmegen deed hij ook de nodige ervaring met crisisbeheersing op. Met Uri Rosenthal van het COT Instituut voor Veiligheids- en Crisismanagement – nu minister – ontwikkelde d'Hondt bij de hoogwaterkwetsies van '93 en '95 de iv-quote. Deze geeft de verhouding weer tussen de mate van improvisatie en voorbereiding. d'Hondt: "We hebben dit vastgelegd op 70 procent voorbereiding en 30 procent improvisatie. Ik geloof dat dat nog steeds een redelijke verhouding is."

Ook de geneeskundige hulpverlening is hem niet onbekend. Op het vlak van de psychosociale hulpverlening was d'Hondt eerder zeer

om naast inhoudelijke samenwerking ook tot een verder geformaliseerde samenwerking te komen. d'Hondt: "Als je inhoudelijk versterkt gaat samenwerken, waar alle reden voor is, kan een fusie van GHOR Nederland en GGD Nederland het sluitstuk zijn. Als het logisch is om uiteindelijk één organisatie te vormen, zul je dat natuurlijk niet uit de weg moeten gaan. Maar ik koers er niet op. Het gaat nu primair om de totstandkoming van een goede samenwerking. Daar biedt de huidige wetgeving zoveel kansen voor!"

Met de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's heeft de afkorting GHOR ook een nieuwe betekenis gekregen. De eigenaam GHOR blijft bestaan, maar de afkorting staat voortaan voor: 'Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio; belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening en met de advisering van andere overheden en organisaties op dat gebied'. Een hele mond vol, maar de omvorming is meer dan een nuanceverschil. d'Hondt: "Wat je ziet is dat de verbondenheid tussen de GHOR en de reguliere zorg is toegenomen. Dat is goed zichtbaar op het gebied van psychosociale

was niet altijd duidelijk waar GHOR precies voor stond. Als haar coördinatie van taken werd toebedeeld, was het dan een coördinatie van taken die inhoudelijk bij andere organisaties waren ondergebracht? Of was er ook nog een link naar de organisaties die deze taken uitvoerden?"

Volgens hem is dat nu in de Wet veiligheidsregio's en de Wet publieke gezondheid helder verwoord. De nieuwe wetgeving is naar zijn mening zonder meer een belangrijke mijlpaal voor de ontwikkeling van de GHOR: "Je ziet dat verschillende organisaties binnen het veiligheidsdomein een dominante rol spelen, zoals brandweer, politie, GHOR, gemeenten en defensie. Als je dat goed wilt organiseren moet er balans zijn tussen de kolommen. Dat wordt wettelijk nu beter geborgd. Waarmee je de taken ook veel efficiënter kunt organiseren."

Door de wijziging van de Wet publieke gezondheid is er straks één directeur verantwoordelijk voor de GGD en de GHOR. Met de aanstelling van één directeur Publieke Gezondheid kan de witte kolom een stuk slagvaardiger optreden, is de verwachting. d'Hondt: "Er is lang over gedaan om tussen GGD en GHOR tot een één op één-relatie te komen. Maar nu die er komt, kan de samenwerking tussen die twee veel makkelijker worden vormgegeven. Dat is een grote vooruitgang. Organisatorisch maar vooral operationeel."

## DISCUSSIE

Van de wetgeving die nog in de maak is, vraagt de nieuwe voorzitter van GHOR Nederland zich met name rond de voorstellen voor een nationale politie af wat die voor de 25 GHOR-regio's zullen betekenen: "Daar zal vast nog wel discussie over komen. Ik denk dat we er pragmatisch mee moeten omgaan door te regelen dat datgene waar de GHOR voor staat, er niet door geschaad wordt. Laat de nieuwe politieorganisatie dus met de veiligheidsregio's samenwerken."

d'Hondt stelt wel vast dat het streven juist was om de begrenzing van de GHOR- en GGD-regio's naadloos te laten samenvallen met die van de veiligheids- en politieregio's. Dat zou bij elkaar een helder beeld moeten opleveren van wie waarvoor verantwoordelijk is. d'Hondt vindt het "geen ramp" dat dat nu doorbroken wordt. Maar hij is wel benieuwd naar de vormgeving van het geheel, want er zullen afspraken moeten worden gemaakt met politieregio's die beduidend groter zijn dan de veiligheidsregio's.

**Wat zal dan de inzet van GHOR Nederland zijn? Vooral als er druk op uw bestuur wordt uitgeoefend om ook aan schaalvergroting te doen en al dan niet toevallig op tien regio's uit te komen?**

d'Hondt: "Ik zou het niet verstandig vinden om daar nu opnieuw aan te sleutelen. Dan

## WAT DOET DE GHOR?

Het bestuur van de veiligheidsregio heeft als taak het instellen en in stand houden van de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio: de GHOR. Deze organisatie is belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing en met de advisering van andere overheden en organisaties op dat gebied. De GHOR opereert onder verantwoordelijkheid van het bestuur van de veiligheidsregio. Om deze taak zo goed mogelijk voor te bereiden, maakt de directeur GHOR namens het bestuur van de veiligheidsregio afspraken met zorgverleners als: GGD'en, huisartsen, Rode Kruis, psychosociale hulpverleners, traumacentra, ziekenhuizen en ambulancediensten. Ook draagt de directeur GHOR er zorg voor dat bekwaam personeel (GHOR-functionarissen) tijdens rampen en crises in de leiding en coördinatie van de geneeskundige hulpverlening voorziet.



Ed d'Hondt: "Het was niet altijd duidelijk waar GHOR voor stond".

gaat er weer heel veel energie zitten in interne processen, terwijl we juist alles op alles willen zetten om de inhoudelijke samenwerking verder vorm te geven. Als daaruit voortkomt dat er te zijner tijd beter regio's kunnen samenvallen, ben ik de laatste die daartegen bezwaar heeft. Maar ik zou daar nu niet een hele strijd over willen gaan voeren. Want dan beland je in getouwtrek tussen functionarissen en daar heeft de samenleving niets aan."

## Waar liggen voor de komende tijd de grootste uitdagingen?

"Bij de onderlinge samenwerking in de breedste zin. Dat gebeurt met modelconvenanten voor de drie poten waar de GHOR mee te maken heeft. De somatische kant met ziekenhuizen, traumacentra, ambulancezorg, huisartsen en Rode Kruis. De psychosociale hulpverlening voor betrokkenen bij rampen en incidenten. En de preventieve openbare gezondheidszorg, waar met name de infectieziektebestrijding en gevaarlijke stoffen een rol spelen. Het is een rijk veld met meerdere instituties en uiteenlopende verantwoordelijkheden. Daar zullen we alle energie op richten, zodat je zeker weet dat als er wat aan de hand is, de organisaties goed voorbereid zijn. Daarachter komt vast nog een structuurherziening van regionale organisaties. Maar ik zou daar zeker geen voorrang aan willen geven."

## Wat betekent deze koers van de GHOR voor de verschillende organisaties?

"Dat men de eigen status durft los te laten en met respect voor ieders verantwoordelijkheid elkaar weet te vinden. En dat professionals de ruimte krijgen om de professie naar buiten te laten komen. Daar ligt trouwens ook een taak voor het bestuur: niet van bovenaf roepen wat er moet gebeuren, maar vooral ervoor zorgen dat kán wat er door de professionals gewenst wordt. Ik hoop werkelijk dat dat de komende jaren de aandacht krijgt."

## Daarbij komt in de GHOR-wereld uw GGD-voorzitterschap alleen maar van pas?

"Dat verwacht ik wel. Anders was ik er ook niet aan begonnen. Het zal elkaar versterken. Dat was voor mij ook de motivatie om aan deze klus te beginnen." //



betrokken bij het werk van GGZ-instellingen, psychiatrische instellingen en instellingen voor verstandelijk gehandicapten. In de ziekenhuiswereld is hij jaren betrokken geweest bij raden van commissarissen. Daarnaast is hij nog steeds lid van de raad van advies van Zorgverzekeraars Nederland en actief als president-commissaris van Goudse Verzekeringen.

Bij de koepel van de gemeentelijke gezondheidsdiensten heeft d'Hondt de nodige ervaring opgedaan met het fenomeen publieke gezondheid. Hij vergelijkt de GGD graag met een 'gewoon politiekorps'. De taak van de GGD is immers het beschermen, bewaken en bevorderen van (volks)gezondheid. De GHOR zorgt voor de gecoördineerde inzet van geneeskundige diensten tijdens rampen en grote ongevallen. Door zijn dubbele voorzitterschap en de groeiende samenwerking tussen beide landelijke koepels weten publieke gezondheid en rampenbestrijding elkaar steeds beter te vinden.

## EÉN ORGANISATIE

De opvolger van Frank Klaassen heeft niet als een soort achterliggende opdracht meegekregen



# Kennisnetwerk RIVM: een waardevolle partner voor veiligheidsregio's

**Wat hebben een brandende chemiefabriek, de Mexicaanse griep en poederbrieven met elkaar gemeen? In ieder geval dat ze het werkteerrein van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) raken. Het in Bilthoven gevestigde rijksinstituut is een bijna onuitputtelijke bron van kennis en expertise omtrent gevaarlijke en biologische stoffen. Die brede deskundigheid op het gebied van gezondheid en milieu maakt het kennisnetwerk van het RIVM tot een waardevolle ketenpartner voor de veiligheidsregio's. Bestuurders en professionals in crisisbeheersing kunnen immers niet zonder deze kennisnetwerken die hen ondersteunen en adviseren als het noodlot toeslaat.**

De deskundigen van het RIVM verrichten hun werk niet alleen binnen de muren van streng beveiligde laboratoria en kantoren, maar brengen hun expertise desgewenst ook op locatie, bij calamiteiten waarbij de gezondheid of het milieu in het geding is. De Milieu Ongevallendienst (MOD) is voor de buitenwacht het meest zichtbare RIVM-onderdeel. Met eigen meetwagens, mobiele laboratoriumvoorzieningen en ploegen in beschermende kleding, is de MOD in staat om snel monsters van lucht,

risico's zijn als die stoffen in de voedselketen terecht komen. Een bestuurlijk besluit om bijvoorbeeld vee op stal te zetten of landbouwgewassen niet te gebruiken voor voedselproductie kan dan nodig zijn." De MOD werkt bij zijn taakuitvoering niet op een eiland. De dienst werkt voor het verzamelen van brongegevens uit metingen nauw samen met de meetplanorganisatie van de brandweer. En achter de schermen van de MOD kan geput worden uit de gebundelde kennis en deskundig-

expertise zijn we in staat om het bevoegd gezag op alle aspecten van veiligheid, volksgezondheid en milieu één gebundeld advies te geven over de te treffen maatregelen. Wie de hulp inroept van de MOD of een ander RIVM-onderdeel, doet dus eigenlijk een beroep op het hele achterliggende kennisnetwerk."

## INFECTIEZIEKTENBESTRIJDING

Het Centrum Infectieziektenbestrijding is eveneens een bekende loot aan de RIVM-stam, met zijn eigen expertisenetwerk. Directeur Roel Coutinho en zijn medewerkers hebben drukke tijden achter de rug, na de Mexicaanse griep en de Q-koortsepandemie, die medische professionals, gemeenten en de OOV-sector de afgelopen jaren intensief bezig hielden. "Het Centrum Infectieziektenbestrijding heeft veel raakvlakken met crisisbeheersing", aldus Roel Coutinho. "Maar wij hebben vooral vertakkingen richting de GGD-organisaties en indirect met de veiligheidsregio's. Bij de GGD'en en de medische professies zit de inhoudelijke kennis voor de bestrijding van dit crisistype. Wij adviseren de GGD'en, vanuit landelijk en internationaal perspectief, bijvoorbeeld over vaccinatiebeleid en eventuele quarantainemaatregelen bij een infectieziekte-uitbraak. Op hun beurt adviseren de GGD'en dan weer het bestuur over maatregelen in het publieke domein."

Coutinho wijst erop dat burgemeesters op grond van de Wet publieke gezondheid eigen bevoegdheden hebben om maatregelen op te leggen bij een uitbraak, maar dat zij daarvoor wel goed geadviseerd dienen te worden. "Daar hebben ze een sterke GGD voor nodig waar de kennis op een hoog niveau kan worden georganiseerd. Burgemeesters hebben daarnaast ook een verantwoordelijkheid voor openbare orde en veiligheid, voor schaalvergroting van de hulpverlening en voor continuïteit van de samenleving. Vanuit die samenhang gezien ben ik groot voorstander van een geïntegreerde organisatie voor GGD en GHOR. Die organisaties hebben onderling zoveel met elkaar te maken dat je ze binnen de gezondheidsketen en de veiligheidsregio's niet als twee aparte entiteiten moet beschouwen. Een krachtige aanpak van een infectieziektenscenario is gebaat bij een krachtige, geïntegreerde organisatie."

## HET RIVM IN DE NAFASE

Van een geheel andere orde zijn de activiteiten van het Centrum Gezondheid en Milieu (CGM). Dit RIVM-adviescentrum werd in 2007 opgericht in opdracht van het ministerie van

De veiligheidsregio's zijn opgericht om de samenwerking tussen brandweer, politie, GHOR en gemeenten te bevorderen. Maar het samenwerkingsverband is breder dan deze vier kolommen. Ook waterschappen, defensie, justitie, vitale sectoren en anderen werken nauw samen met de veiligheidsregio's. In deze rubriek belichten wij telkens een samenwerkingspartner. Dit keer: Kennisnetwerk RIVM.



Roel Coutinho: "Wij zorgen dat bestuurders goed onderbouwd kunnen beslissen."

VWS om het openbaar bestuur, de GHOR en de GGD'en te ondersteunen bij gezondheidsonderzoek na rampen en het organiseren van de psychosociale nazorg.

Cisca Stom, hoofd van het CGM, legt uit dat gemeenten, GGD'en en GHOR-bureaus voor al hun ondersteunings- en adviesvragen op het gebied van gezondheidsaspecten bij rampen bij het centrum terecht kunnen. Één loket voor alle gezondheidskundige nazorg.

"Wij werken vraaggestuurd en kunnen veiligheidsregio's op verzoek ondersteunen met onder andere advies, draaiboeken en checklists voor het organiseren van gezondheidskundig onderzoek. Dat onderzoek is een taak voor de GGD en om daarbij zoveel mogelijk eenduidig te werk te gaan, werken we samen met GGD Nederland aan één modeldraaiboek dat beschikbaar is voor alle regio's. Dat is efficiënter dan wanneer 25 regio's 25 eigen draaiboeken zouden moeten maken."

Het CGM is ook actief in de 'koude' fase en zorgt voor de opbouw van kennis door nationaal en internationaal onderzoek. Verder stelt het centrum in samenwerking met GGD Nederland en GHOR Nederland richtlijnen en procedures op. Zo is onder andere een modelrampenopvangplan voor de GGD tot stand gekomen, dat de GGD'en als leidraad kunnen gebruiken bij het organiseren van de aan hen opgedragen rampenbestrijdingsprocessen. Structuren en processen die volgens Cisca Stom niet alleen bruikbaar zijn in de nafase van acute rampen. "We zien een geleidelijke vervaging van de grens tussen acute rampen en andere typen gezondheidsbedreigende gebeurtenissen, zoals problemen rond zwaar verontreinigde bodem of een uitstoot van schadelijke stoffen bij een bedrijf. Dergelijke gebeurtenissen vragen soms om structuren en werkwijzen die eigenlijk voor acute rampen zijn ontwikkeld. Ze helpen de professionals in de nazorg en het bevoegd gezag om volgens een heldere eenduidige structuur te werken." //

Vervuild bluswater na de grote brand bij Moerdijk.



De Milieu Ongevallendienst van het RIVM kan uitsluitend geven over gezondheidsrisico's van schadelijke stoffen in de rook.

bodem, water en aangetroffen stoffen te nemen en deze grondig te analyseren. In opdracht van het bevoegd gezag en aanvullend op de basiskennis van de regionale brandweer. Het eindproduct is een advies voor te treffen maatregelen om de volksgezondheid en het milieu te beschermen op de korte termijn en de langere termijn. Gemiddeld komt de MOD jaarlijks tussen de dertig en vijftig keer in actie bij milieu-incidenten. Recent onder andere na de enorme chemiebrand in Moerdijk op 5 januari jl. en bij een brand in een vleesverwerkend bedrijf in Weurt in oktober vorig jaar.

## KENNISNETWERK

"Wij zien onszelf als deskundig kennisleverancier voor bestuurlijke en operationele crisisteam", zegt Jan Kliet, hoofd van de MOD. "Wij willen met onze analyses en adviezen bestuurders helpen om op basis van de best beschikbare informatie de juiste beslissingen te nemen. Bijvoorbeeld door inzichtelijk te maken in welk gebied én in welke concentraties schadelijke stoffen zoals dioxines of zware metalen zijn verspreid en aan te geven wat de gezondheids-

heid van de hele RIVM-organisatie. Daarbij is de MOD, samen met andere RIVM-onderdelen een schakel in het Beleids Ondersteunend Team milieu-incidenten; een virtueel expertteam van vertegenwoordigers van tien rijksinstellingen, zoals het KNMI, de Waterdienst van Rijkswaterstaat, RIKILT Instituut voor Voedselveiligheid en de nieuwe Voedsel en Waren Autoriteit. Kliet: "Door deze bundeling van kennis en





# Brede aanpak voor 'toekomstproof' C2000

Met een brede aanpak willen het ministerie van Veiligheid en Justitie (V en J) en het Veiligheidsberaad binnen twee á drie jaar alle bestaande knelpunten rond het digitale OOV-communicatienet C2000 wegwerken en het netwerk toekomstproof maken. Dat vraagt een mix van technische aanpassingen in het netwerk en de radioapparatuur en organisatorische verbeteringen aan de gebruikerskant en in het beheer.

Om de landelijke radiodekking voor de hulpverlening verder te optimaliseren worden de komende twee jaar nog circa vijftig knelpunten opgelost. Onder andere door masten bij te plaatsen en bestaande opstelpunten technisch aan te passen. Dat traject, uitgevoerd volgens een landelijke prioriteitenlijst, ligt volgens het ministerie van Veiligheid en Justitie op schema.

## MEER FREQUENTIERUIMTE

Om de radiodekking te verbeteren zijn extra frequenties nodig voor de nog bij te plaatsen opstelpunten. V en J heeft daarom de Unit Meldkamer Systemen van vtsPN (Voorziening tot samenwerking Politie Nederland) opdracht gegeven om vóór 1 maart a.s. alle mogelijke opties voor optimaal frequentiegebruik en uitbreiding van frequentieruimte te onderzoeken. Het ministerie van V en J overlegt met het ministerie van Defensie en het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie over tijdelijk medegebruik van militaire radiofrequenties. In het voorjaar zal V en J bepalen op welke manier in extra frequenties zal worden voorzien.

## DOELMATIGER GEBRUIK

Het Veiligheidsberaad richt zich samen met de aangewezen

gebruikers (politie, brandweer, ambulance en defensie) op het multidisciplinaire deel van de verbeterprojecten. De gebruikers zijn zelf verantwoordelijk voor verbeteringen binnen hun eigen discipline. Veel van de gesignaleerde knelpunten tijdens grote incidenten in 2009 (poldercrash, koninginnedag, strandrellen) bleken niet het gevolg van falende netwerktechniek of apparatuur, maar van de wijze waarop het netwerk onder hoge belasting werd gebruikt.

Het opstellen van efficiënte verbindingsschema's en een nieuwe landelijke indeling van gebruikers in gespreksgroepen (Landelijk Kader Fleetmap), moet onnodige belasting van het C2000-netwerk voorkomen. Daarnaast moeten scholing en opleiding bijdragen aan een betere gebruikersdiscipline en betere kennis over het gedrag van C2000 in extreme omstandigheden. Zo blijken veel C2000-gebruikers nog onvoldoende bekend met het fenomeen 'wachtrij' als zij tijdens grote drukte contact proberen te krijgen met hun meldkamer. Voor de hulpverleningsdiensten zijn het opleiden in het gebruik van C2000 en de standaardisatie van verbindingsschema's voor grootschalige optredens van urgent belang. De eerste maatregelen ter verbetering zijn nu in voorbereiding.

## VERBINDINGSFUNCTIONARIS

Om de regierol van de meldkamer op de verbindingen bij grote calamiteiten te versterken, is er behoefte aan een verbindingfunctionaris, die continu de vinger aan de pols houdt bij het C2000-gebruik en die kan bijsturen bij knelpunten in de communicatie. Die functie wordt onder de vlag van het Veiligheidsberaad samen met de aangewezen gebruikers ontwikkeld. Andere deelprojecten zijn het opstellen van een advies over



uniforme eisen voor *special coverage locations* (voor binnenhuisdekking), een voorstel voor eenduidige programmering van functies in radio-apparatuur en het opstellen van een functioneel pakket van eisen voor een nieuw *paging*-systeem, ter vervanging van het huidige P2000.

Het ministerie van V en J en het Veiligheidsberaad werken samen aan een communicatietraject over de voortgang van de verbeteringen. Voor vragen of meer informatie kan contact worden opgenomen met Nico Hortensius: [nico.hortensius@veiligheidsberaad.nl](mailto:nico.hortensius@veiligheidsberaad.nl) //

# Burgerparticipatie: kans voor de veiligheidsregio's

De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) introduceerde eind vorig jaar de 80-20 regel op het terrein van burgerparticipatie. Wanneer volgens de VNG 80 procent van de burgers zelfredzaam is, hebben gemeenten meer tijd en geld over om te besteden aan de overige 20 procent die echt hulp nodig heeft. Gemeenten kijken niet langer alleen naar wat zij hun inwoners kunnen bieden, maar vooral wat die burger zelf wil doen. Deze nieuwe benadering wordt echter nog niet volledig toegepast bij het ontwikkelen van veiligheidsbeleid op zowel landelijk, provinciaal als lokaal niveau. Een kans voor de veiligheidsregio's vindt Marnix Eysink Smeets, lector *Public Reassurance* bij Hogeschool INHolland.

"De Integrale Veiligheidsmonitor – het jaarlijks terugkerend bevolkingsonderzoek naar veiligheid, leefbaarheid en slachtofferschap op landelijk, regionaal en lokaal niveau – vormt een bron van veiligheidsbeleid. Maar het is zeker geen zaligmakende bron. De cijfers op zichzelf zeggen niet zoveel. Het is vooral zaak de cijfers tot leven te brengen door aanvullend onderzoek of aanvullende gesprekken. Want dan weet je wat ze echt zeggen", aldus Eysink Smeets. Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid benut recente onderzoeken over de risicobeleving onder de bevolking voor het toekomstig beleid op het gebied van risicocommunicatie. Vanuit de Wet veiligheidsregio's een belangrijk aandachtsgebied voor de veiligheidsregio's. De veiligheidsregio's Midden- en West-Brabant, Brabant-Noord en Brabant Zuidoost

onderzochten in samenwerking met de provincie de communicatie over omgevingsrisico's. Een van de aanbevelingen uit dit onderzoek is het samen optrekken van overheid en risicoveroorzakers bij het informeren van de burgers. Eysink Smeets denkt dat een volgende stap zou kunnen zijn om dit samen met burgers te doen.

## VEILIGHEIDSBELEVING

"Het is goed om beleid te maken op basis van onderzoek onder burgers, maar de overheid zou nog meer gebruik kunnen maken van burgerparticipatie bij de ontwikkeling van plannen." De overheid ziet graag dat betrokken burgers zich inzetten voor de veiligheid van hun omgeving. In geval van bijvoorbeeld Burgernet helpen burgers de politie bij het opsporen van verdachten. Het blijkt dat alleen het meedoen burgers al een goed en veilig gevoel geeft. Eysink Smeets benadrukt dat je daarmee twee vliegen in een klap kunt slaan: "Want als mensen het gevoel hebben controle over de eigen situatie te hebben, dan verbetert ook meteen hun veiligheidsbeleving, doordat ze zien wat er aan de overlast gebeurt en door meer persoonlijke aandacht vanuit de overheid. Zo speel je rechtstreeks in op de behoefte aan veiligheid van bewoners."

Of veiligheidsregio's in hun te ontwikkelen veiligheidsbeleid ook burgers betrekken, dat weet Eysink Smeets niet. Maar de lector zegt daarover: "De burger is wel een belangrijke speler om het veiligheidsgevoel in de samenleving te laten groeien en om die reden dan ook onmisbaar als partner in het veiligheidsbeleid, ook voor de veiligheidsregio." Maar hij waarschuwt de overheid wel: "Neem de burger dan ook serieus gedurende het hele traject. En dat betekent ook dat je jezelf minder serieus moet leren nemen. Meedenken in het veiligheidsbeleid betekent ook aandacht blijven geven, anders werkt dit zelfs averechts. Gemeenten en politie moeten blijven investeren in een goede relatie met de burgers, anders heeft burgerparticipatie een negatieve uitwerking." //

Marnix Eysink Smeets: "Niet alleen voor, maar ook met de burgers."





# Landelijke Operationele Staf adviseert over verdeling schaarse middelen

**Peter van Zunderd startte december 2010 met zijn voorbereidende activiteiten voor de Landelijke Operationele Staf (LOS). Hij is door de Minister van Veiligheid en Justitie voor een periode van drie jaar benoemd als voorzitter van de LOS, die op 1 maart dit jaar operationeel wordt. Als directeur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant noemde Van Zunderd de Veiligheidsregio ooit 'een enigszins ongrijpbaar' bestuurlijk onderwerp voor de burger. Hoe grijpbaar is de LOS? En wat kunnen bestuurders, gemeenten, veiligheidsregio's en hulpverleningsdiensten verwachten van de LOS?**

Met de start van de LOS voor nationale crises wordt invulling gegeven aan de opdracht van voormalig minister Ter Horst van BZK. Zij stelde na de nationale overstromingsoefening Waterproef in november 2008 dat Nederland behoefte heeft aan een orgaan dat op operationeel terrein daadkrachtig sturing kan geven bij nationale crisissituaties. De hoofdtaak van LOS is: formuleren van een gezamenlijk operationeel advies namens de bij de crisis betrokken operationele diensten en afgestemd met het NCC ten behoeve van de Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCB). De MCCB is ingesteld om tijdens een (dreigende) nationale crisis de juiste

gegevens. Als dat is gebeurd bestaat de LOS ook daadwerkelijk uit vertegenwoordigers van de rode, witte, blauwe, groene en oranje kolom."

De LOS is feitelijk het dak op het huis van het LOCC. In de LOS worden alle operationele kolommen op hoog ambtelijk niveau vertegenwoordigd. "Een stevige bemensing" noemt Van Zunderd dat. Alle LOS-vertegenwoordigers hebben wortels in hun eigen kolom. Dat maakt de onderlinge afstemming en communicatie eenvoudig en moet zorgen voor het vertrouwen van de operationele diensten. Het vertrouwen van het veld is voor de opdracht waar de LOS

complexer is geworden en dat naast bijvoorbeeld overstromingen en pandemieën, terrorisme een reële dreiging is. Verder zijn we als maatschappij veel afhankelijker geworden van ICT-voorzieningen, gas, elektriciteit en water. "Als bijvoorbeeld de ICT-voorzieningen grootschalig uitvallen, dan heb je al snel een crisis van een omvang die nationale coördinatie vergt." De LOS vult de leegte op die er volgens Van Zunderd is. "Op bovenregionaal niveau is er geen gezamenlijke voorbereiding van de operationele diensten op een (dreigende) crisis. Verder is er ook geen gezamenlijke planning en uitvoering van de operatie in crisistijd." In het instellingsbesluit van de LOS staat ook dat andere departementen en diensten participeren in geval de bovenregionale of nationale crisis op het beleidsterrein ligt van een vakminister.

Van Zunderd wil beginnen met het op orde krijgen van de LOS, nog voor 1 maart a.s.. "Het oefenplan vaststellen en de draaiboeken checken. Als er iets gebeurt, moeten we elkaar weten te vinden. Daarna gaan we starten met oefeningen, want dan weten de kolommen en wij precies wat we aan elkaar hebben. En als het LOS er staat en klaar is om de minister van een goed operationeel advies te voorzien trek ik – samen met het Hoofd LOCC – het land in. Ik wil dat bestuurders en managers van de hulpverleningsdiensten weten wat ze van mij en het LOCC mogen verwachten en wat wij van hen verwachten. We gaan bij de koepels, managementraden en veiligheidsregio's langs om over de inzet van de LOS te praten. Als LOS kunnen we alleen maar slagen als we alles vooraf in nauw overleg met het veld afstemmen en niet vanuit een ivoren toren opereren."

## MENSEN BESTRIJDEN EEN CRISIS

Op de vraag of zijn voorzitterschap van de LOS vergelijkingen vertoont met zijn bestuurlijke opdracht om het EK 2000 voor de Rijksoverheid vlekkeloos te laten verlopen, denkt hij even na. "Het EK verliep probleemloos ondanks alle potentiële dreigingen. De vergelijking is dan vooral dat ik altijd voor een zeer gedegen voorbereiding ga, wat voor de LOS betekent dat we nog veel moeten doen. Er is al een organisatie-model opgesteld. Er is ook een implementatieplan dat ondermeer ingaat op opleiden, trainen en oefenen, de communicatie, de facilitaire voor-



Peter van Zunderd: "In nauw overleg met het veld afstemming zoeken en niet vanuit een ivoren toren opereren."

zeningen en de schaalvergroting. Een handboek met de uitwerking van het organisatie-model is in de maak. "Dit betekent dat de structuur behoorlijk staat, maar het gaat om de mensen. Mensen bestrijden een crisis, niet structuren. Daarom wil ik oefenen, oefenen en nog eens oefenen."

## Hoe kunnen burgemeesters de LOS

uitleggen aan hun inwoners? "Burgemeesters kunnen zeggen dat er op landelijk niveau een club is die op basis van goede actuele informatie en gedegen analyses de minister kan adviseren over het operationele totaalplaatje bij een dreiging. De overheid doet er alles aan om rampen en crises te voorkomen. Diezelfde overheid zal met man en macht de crisis bestrijden als die zich toch voordoe. En dan beschikt ze over de LOS die daarbij landelijk kan adviseren en coördineren. ///



Hulpverleners in actie tijdens de grote oefening Waterproef 2008.

bestuurlijke besluiten te nemen. Niet iedereen zal direct de oprichting van de LOS kunnen plaatsen.

**Immers op nationaal niveau is er toch al het LOCC en het NCC? Wat voegt de LOS dan nog toe?** Van Zunderd heeft een duidelijk antwoord: "De LOS wordt in uitzonderlijke gevallen bij een (dreigende) nationale crisis geactiveerd door de voorzitter van de MCCB. Het NCC zorgt dan samen met de LOS voor een eenduidig integraal advies ten behoeve van de MCCB over de inzet van schaarse operationele mensen en middelen van hulpverleningsdiensten, defensie en gemeenten, het te voeren beleid en de (risico- en crisis)communicatie."

## DAK

De kern van de LOS is een opschaalde vorm van het Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC) dat beheersmatig is ondergebracht bij het Korps landelijke politiediensten in Driebergen. Het LOCC regelt voor de LOS de interne bedrijfsvoering en is de ondersteunende organisatie voor de LOS. De standaardbezetting van de LOS wordt gevormd door vertegenwoordigers van de politie, brandweer, geneeskundige hulpverlening en Defensie. "Gemeenten hebben ook een belangrijke taak bij crisisbeheersing en horen vertegenwoordigd te zijn in de LOS. Hieraan wordt in 2011 nader vorm en inhoud

voor staat van groot belang. Door het gezamenlijk optrekken van de LOS met het NCC weet de MCCB dat elk advies integraal is afgestemd; ook met het veld en met alle departementen. "Het is een voordeel dat rampenbestrijding en crisisbeheersing, terrorismebestrijding, de interdepartementale bestuurlijke adviezen en onze adviezen over de te verdelen schaarse operationele inzet tegenwoordig allemaal vallen onder één directoraat-generaal binnen het ministerie van Veiligheid en Justitie. Daarmee hebben we alle crisistypen onder één paraplu. De interdepartementale samenwerking blijft daarbij overigens van groot belang, omdat bij crises veel beleidsvelden betrokken kunnen zijn." De stevige bemensing van de LOS, de directe afstemming met het veld en het gezamenlijke operationele advies op basis van actuele informatie en gedegen analyse ziet Van Zunderd als een belangrijke meerwaarde van de LOS ten opzichte van de oude situatie. "De LOS-vertegenwoordigers kennen hun collega's en de materie. Dat maakt het advies dekkend, zwaarwegend én gedragen door het veld."

## COMPLEXE MAATSCHAPPIJ

De afgelopen decennia zijn er geen echte nationale crises geweest behalve de Watersnoodramp in 1953.

**Is de LOS dan wel nodig?** Van Zunderd stelt dat sinds 1953 de maatschappij een stuk

## LANDELIJKE ORGANISATIE CRISISBEHEERSING

- Het Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum (LOCC) zorgt onder andere voor de landelijke bijstandcoördinatie van de inzet van de brandweer, politie, geneeskundige hulpverlening en de krijgsmacht - de zogeheten operationele diensten - tijdens rampen, calamiteiten en grote evenementen.
- Het Nationaal Crisiscentrum (NCC) is de spin in het web bij crisisbesluitvorming voor en door ministeries en zorgt voor snelle informatie-uitwisseling aan crisispartners. Het NCC stelt communicatiemiddelen, zoals de website crisis.nl en een publieksinformatienummer ter beschikking aan gemeenten en veiligheidsregio's.
- Elk ministerie neemt maatregelen op het eigen beleidsterrein om rampen en crises aan te pakken. Daarvoor heeft elk ministerie een departementaal coördinatiecentrum (DCC). Vertegenwoordigers van alle departementen vormen samen met een vertegenwoordiger van de LOS een adviesteam, dat op het NCC de Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCB) over landelijke maatregelen en bestuurlijke dilemma's adviseert.
- De Landelijke Operationele Staf (LOS) levert een gezamenlijk operationeel advies namens de bij de nationale crisis betrokken operationele diensten. Dit advies kan betrekking hebben op de beschikbaarheid van mensen en middelen ten behoeve van nationale rampenbestrijding en crisisbeheersing en ook op de operationele uitvoerbaarheid en consequenties van bestuurlijke besluiten.
- De Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCB) levert crisisbesluitvorming op politiek-bestuurlijk niveau. In de beperkte variant bestaat de MCCB uit de betrokken bewindslieden onder voorzitterschap van de minister van Veiligheid en Justitie. In de uitgebreide variant wordt de MCCB gevormd door de (nagenoeg) voltallige (Rijks)minister-raad ((R)MR), onder voorzitterschap van de minister-president dan wel de minister van Veiligheid en Justitie.

Meer informatie is te vinden op: [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)



# Limburg-Noord: grensregio bij uitstek

In Veiligheidsregio Limburg-Noord is het buitenland nooit ver weg. De regio ligt als een smalle strook ingeklemd tussen België en Duitsland en de kenmerken van die ligging zijn op allerlei terreinen zichtbaar: economisch, in de logistiek en ook op veiligheidsgebied. Grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van veiligheid en crisisbeheersing is in Limburg-Noord de praktijk van alledag. Logisch, want de grootste veiligheidsrisico's liggen op de landsgrens met Duitsland en bij grote calamiteiten is schaalvergrotingscapaciteit in sommige delen van de regio vanuit Duitsland sneller beschikbaar dan bijstand uit Nederlandse veiligheidsregio's.

## ZORGEN OVER TRANSPORT

"Onze regio is in sterke mate op het buitenland geïntereerd, vooral op het gebied van infrastructuur en vervoer", zo omschrijft Hubert Bruls, burgemeester van Venlo en voorzitter van het regionaal veiligheidsbestuur, de positie van Limburg-Noord. "Het stedelijk gebied van Venlo ligt op een strategische transportas tussen de havens van Rotterdam en Antwerpen en het Duitse Ruhrgebied. Dat zie je terug in de logistieke bedrijvigheid in de regio en in de vervoersstromen over de weg." Die internationale vervoersstromen vormen voor Bruls het voornaamste bestuurlijke zorgpunt op veiligheidsgebied. "De snelweg A67 is een van de voornaamste transportaders in het internationale goederenvervoer, die bovendien direct langs het dichtbevolkte stedelijk gebied van Venlo ligt. Anders dan bij de industriële installaties in onze regio, is het inzicht in de aard en de volumes van vervoerde gevaarlijke stoffen en in de risico's die de bevolking daardoor loopt, nog onvoldoende. In ons regionaal risicoprofiel neemt het vervoer van gevaarlijke stoffen dan ook een belangrijke plek in."

## GRENSOVERSCHRIJDENDE SAMENWERKING

In operationeel opzicht is grensoverschrijdende samenwerking in Limburg-Noord een leidend thema. Er zijn afspraken over wederzijdse alarmering en informatie-uitwisseling bij incidenten en over bijstand bij grootschalige calamiteiten. Zelfs bij de dagelijkse basisbrandweerzorg vormen de landsgrenzen geen belemmering. Sinds 1994 wordt onder de projecttitel HERMANN gewerkt aan een betere afstemming tussen hulpdiensten aan weerszijden van de landsgrens. Doel is te komen tot een grotere uniformiteit in samenwerkingsafspraken. In 2008 werden die afspraken beoefend tijdens de grote internationale samenwerkingsoefening *Daylight* in de nieuwe Roertunnel bij Roermond.

"Wat we van die oefening hebben geleerd, is dat we niet moeten proberen een structuurdiscussie te voeren over werkwijzen en procedures. Duitse hulpdiensten en crisistaven werken volgens een andere systematiek dan de Nederlandse en dat kunnen we niet veranderen. Het meest efficiënt bij grensoverschrijdende schaalvergroting is de systematiek van 'hakken in vakken', waarbij hulpverleners als blok volgens hun eigen nationale systematiek blijven werken. De nadruk ligt dan vooral op overkoepelende afstemming en communicatie. Dat werkte bij *Daylight* heel goed."

Bruls ziet nog wel de nodige uitdagingen op het gebied van grensoverschrijdende samenwerking: "De samenwerking langs de landsgrens kan wel wat nieuwe impulsen gebruiken. We streven bijvoorbeeld naar meer uniformiteit in afspraken met de vier Duitse regio's waarmee wij zaken doen. Een knelpunt is dat er tot dusver geen structurele financiële middelen waren voor grensoverschrijdende samenwerkingsprojecten. Veel hebben we



Grootschalige oefening grensoverschrijdende samenwerking bij Roermond in 2007.

kunnen realiseren met Europese projectgelden onder de vlag van de Euregio Maas-Rijn. Maar nu internationale samenwerking voor de grensregio's in de Wet veiligheidsregio's een expliciete opdracht aan de veiligheidsbesturen is, gaan we het thema binnen ons beleidsplan meer structureel invullen."

## MULTIDISCIPLINAIRE ADVISERING

De besturingsfilosofie van de veiligheidsregio Limburg-Noord gaat uit van bedrijfsvoering en beleid op centraal niveau, met een multidisciplinair veiligheidsbureau dat op basis van bestuurlijke dienstverleningsovereenkomsten diensten en producten levert aan de vijftien Noord-Limburgse gemeenten. "Het veiligheidsbureau wordt verantwoordelijk voor onder meer het opstellen en beheren van het regionaal crisisplan en rampbestrijdingsplannen, maar ook voor het ondersteunen en adviseren van de gemeenten bij het multidisciplinair evenementenbeleid", licht Piet Lucassen, directeur Veiligheidsregio Limburg-Noord, toe. "Een mooie vuurproef voor het bureau wordt de Floriade, die in 2012 in Venlo wordt georganiseerd. Een groot evenement dat gedurende een langere tijd veel bezoekers zal trekken en dus een uitdaging op het gebied van verkeer, bereikbaarheid en veiligheid. We zien dit project als een pilot voor onze multidisciplinaire organisatie."

## SOCIALE VEILIGHEID

Het regionaal risicoprofiel en het beleidsplan van de Veiligheidsregio Limburg-Noord zijn op hoofdlijnen gereed en worden de komende maanden verder in detail ingevuld. Eind 2010 zijn bestuursvoorzitter Bruls en directeur Veiligheidsregio Lucassen gestart met een bestuurlijke consultatieronde langs de vijftien gemeenteraden om met het lokale bestuur te spreken over de verwachtingen ten aanzien van de veiligheidsregio.

"We hebben de ambitie om van de veiligheidsregio een krachtige bestuurlijke en ambtelijke netwerkorganisatie te maken", vervolgt Lucassen. "We streven daarbij naar een zoveel mogelijk integrale aanpak van veiligheids- en gezondheidsthema's. Sociale en fysieke veiligheid hebben onderling veel raakvlakken en er zijn veel dezelfde spelers bij betrokken. Daarom willen we sociale veiligheidsvraagstukken integreren in ons beleid. Zo kunnen we gericht invulling geven aan verbetering van de veiligheid in de wijken, maar ook aan bijvoorbeeld *community safety*, een brandveilig woon- en werkomgeving door een gezamenlijke preventie-inspanning van de overheid, burgers en maatschappelijke organisaties. Ook burgerparticipatie en zelfredzaamheid worden voorname beleidsthema's."

## GEZONDHEIDSCRISIS

Het bestuur van Limburg-Noord heeft weloverwogen gekozen voor inbedding van de GGD in de structuur van de veiligheidsregio. Bruls ziet in die integratie grote pluspunten, die vooral tot uiting komen bij de voorbereiding op en aanpak van crisissituaties op het scheidsvlak van veiligheid en gezondheid: "De afgelopen jaren hebben we landelijk in het veiligheidsbeleid een

sterke verschuiving gezien van de klassieke veiligheidsrisico's naar nieuwe risico's, zoals infectieziekten. De afgelopen jaren zijn we bijna jaarlijks met een of andere op mensen overdraagbare dierziekte geconfronteerd. Wij merken dat de gemeenten ook bij dit type gebeurtenissen in toenemende mate behoefte hebben aan ondersteuning, coördinatie van beleid en deskundige advisering. Het is niet handig als de GGD bij gezondheids crises met een



Piet Lucassen: "Burgerparticipatie en zelfredzaamheid zijn voorname beleidsthema's bij onze veiligheidsvraagstukken."

eigen bestuurlijke structuur naast die van de veiligheidsregio functioneert. Dankzij de integratie van de GGD kunnen we de structuur van de veiligheidsregio ook benutten om de intergemeentelijke afstemming op het gebied van gezondheids crises beter te faciliteren."

Bruls vat afsluitend samen dat het model van de Veiligheidsregio Limburg-Noord in zijn ogen een sterke combinatie is van lokale verantwoordelijkheid en regionale doorzettingsmacht. "Ik geloof heilig in lokaal veiligheidsbeleid, maar gemeenten hebben ook behoefte aan afstemming. In die behoefte kunnen we met onze bestuurlijke netwerkorganisatie voorzien. De veiligheidsregio is als verlengd lokaal bestuur van de gemeenten en daarom kunnen de gemeenten over alle thema's waarvoor zij dat wenselijk achten afspreken om die via het netwerk van de veiligheidsregio gezamenlijk te regelen." //



Hubert Bruls: "Vervoer van gevaarlijke stoffen is een van de belangrijkste onderdelen in ons regionaal risicoprofiel."



# Gezamenlijke ontwikkeling toekomstvisie bevolkingszorg

Op 2 december 2010 zijn het Landelijk Overleg van Coördinerend Gemeentesecretarissen (LO CGS) en Landelijke Overleg Coördinatoren Gemeentelijke Processen (LO CGP) voor het eerst gezamenlijk bijeengekomen. Klaas Dekker, voorzitter van het LO CGS, blikt samen met Piet Bruinooge, burgemeester van Alkmaar en sinds oktober vorig jaar portefeuillehouder Gemeenten in het dagelijks bestuur van het Veiligheidsberaad, terug op de bijeenkomst.

Naast de afronding van het project GROOT stond de bijeenkomst vooral in het teken van kennismaken, samenwerken en toekomst. Dekker, gemeentesecretaris van Apeldoorn, kijkt met een goed gevoel terug op de bijeenkomst. "Tijdens deze bijeen-

te spreken. We blijken de gewenste toekomstrichting van de gemeentelijke kolom met elkaar te delen en aan dezelfde kant van het touw te trekken."

Ook Piet Bruinooge, burgemeester van Alkmaar, kijkt met een goed gevoel terug op de bijeenkomst. "Voor mezelf als nieuwe portefeuillehouder gemeenten in het dagelijks bestuur van het Veiligheidsberaad, was het prettig om op deze manier met iedereen kennis te maken. In elke samenwerking is het namelijk goed meer inzicht te verwerven in elkaars situatie."

Voor de coördinerend gemeentesecretarissen is het volgens Dekker erg nuttig geweest kennis te nemen van de dilemma's waar de beleidsmedewerkers in de regio mee kampen. "Verder

## GROOT .....

GROOT staat voor Gemeentelijke crisisbeheersing en Rampenbestrijding Opleiden, Oefenen en Trainen. Projectleider Kristel Scheffers vertelt waarom dit zo van belang is: "Anders dan onze operationele partners, hebben gemeenten een lokale verantwoordelijkheid. De uitdaging lag in het opzetten van een regionaal OTO-programma dat herkenbaar is voor de verschillende regio's, de individuele gemeenten en de lokale functionarissen. Een landelijke werkgroep met vertegenwoordigers van verschillende regio's moet zorgen voor landelijke herkenbaarheid in de producten. Het LO van Coördinerend Gemeentesecretarissen is opdrachtgever van het GROOT-project."

## ... EN GROTER

GROTER is het vervolgproject van GROOT. "Ook in dit vervolgproject gaat het om, samen met het veld, kaders voor proces- en functieopleidingen te maken voor de diverse processen en functies binnen onder meer het Referentiekader regionaal crisisplan. De projectleider sluit af met het belangrijkste doel van GROTER: "De borging van de producten gaat een belangrijke rol krijgen. Zonder borging van de producten blijft het zweven en dat was nu net niet de insteek van het project!"

partners." Dekker vult hierbij nog aan dat gemeenten zich beter moeten profileren als oranje kolom, "maar proportionaliteit blijft daarbij van belang. We moeten niet een ingewikkeld woud gaan neerzetten, zodat we straks door de bomen het bos niet meer zien."

Dat de samenwerking tussen beide gemeentelijke overleggen geen eenmalig initiatief is, laat het opzetten van de denktank zien. De coördinerend gemeentesecretarissen en de coördinatoren van de gemeentelijke processen zullen vaker bij elkaar komen. Dekker is ervan overtuigd dat hun samenwerking als het gaat om de bevolkingszorg tijdens rampen en crises zo meer gestalte gaat krijgen. De denktank zal de toekomstvisie laten aansluiten bij de bestuurlijke richting die Piet Bruinooge als portefeuillehouder gemeenten in het Veiligheidsberaad zal neerzetten. ///

## PERSONALIA

Per december 2010 is **Bram Anker** interim-directeur van de Hulpverleningsdienst Fryslân. Hij volgt Carla Dubbelman op. **Wim Kleinhuis** (50) wordt per 1 april 2011 de nieuwe directeur van Hulpverleningsdienst Fryslân. Kleinhuis is op dit moment plaatsvervangend korpschef politieregio Flevoland.

Burgemeester **Onno Hoes** van de gemeente Maastricht is per 1 januari 2011 benoemd als korpsbeheerder. Tevens is hij is hij per deze datum ook voorzitter van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

Per 1 januari 2011 is **Ed d'Hondt** benoemd als voorzitter GHOR Nederland. Hij combineert deze functie met het voorzitterschap van GGD Nederland.

**Nathalie Kramers** is met ingang van 1 oktober 2010 benoemd tot politieregio van Fryslân. Zij volgt Magda Berndsen-Jansen op. Nathalie Kramers was directeur van het Shared Service Centre van de drie noordelijke politiekorpsen (SSC-Noord).

**Simone Steendijk** is per 1 januari 2011 benoemd tot korpschef politieregio van Brabant Zuid-Oost. Zij was sinds september 2009 al waarnemend korpschef.

Met ingang van 1 december 2010 is **Patricia van der Valk-van Ginneken** benoemd tot plaatsvervangend korpschef Twente.

**Peter van Zunderd** is per 1 december 2010 aangesteld als voorzitter van LOS, de Landelijke Operationele Staf. Daarvoor was hij onder andere werkzaam als directeur Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant.



Bruinooge: "We moeten de vrijblijvendheid voorbij. Alle gemeenten moeten hun processen voor bevolkingszorg op orde hebben."

komst hebben de beide landelijke overleggen elkaar een brief geschreven over de toekomst. Zo zal het LO CGP een adviseerende rol hebben voor de coördinerende gemeentesecretarissen. Een van de doelen van deze bijeenkomst was ook om de verschillende standpunten van de regionale beleidsmedewerkers in het LO CGP en het directieniveau van het LO CGS naar elkaar uit

kregen we te horen wat hun visie op de toekomst is en hebben we met eigen ogen gezien met hoeveel passie regionaal wordt samengewerkt als het om de bevolkingszorg gaat. GROOT is wat dat betreft een mooi voorbeeld. Op de bijeenkomst is afgesproken om de medewerkers in de gemeentelijke kolom zoveel mogelijk op te leiden volgens de principes van GROOT, waar nodig aangevuld met regionale componenten. De bijeenkomst heeft ook opgeleverd dat een denktank van een aantal coördinerend gemeentesecretarissen en coördinatoren van gemeentelijke processen een visiedocument zal opstellen."

Bruinooge: "Ik vind het een goed initiatief dat er gemeentelijke opleidingskaders zijn ontwikkeld om te komen tot een professionele gemeentelijke kolom. Het is ook prima dat er afstemming plaatsvindt tussen de beleidsmedewerkers en de coördinerend gemeentesecretarissen op een bijeenkomst als deze." Tegelijkertijd stelt Bruinooge: "We moeten de vrijblijvendheid voorbij. Er moet in veel gemeenten nog veel gebeuren om de bevolkingszorg goed voorbereid te krijgen. Alle gemeenten moeten hun processen voor bevolkingszorg op orde hebben en zo niet, dan moeten ze daarop aangesproken worden."

De toekomstvisie op de gemeentelijke kolom moet uiteraard gaan over een goede implementatiebegeleiding voor het referentiekader regionaal crisisplan en het delen van *best practices* tussen regio's. Maar ook over de eenduidigheid over wat er tot de gemeentelijke (operationele) verantwoordelijkheid moet worden gerekend.

De portefeuillehouder gemeenten sluit af met waar de toekomstvisie uiteindelijk aan moet bijdragen: "Als gemeentelijke kolom moeten we gezamenlijk optreden naar de andere samenwerkings-

Klaas Dekker: "Gezamenlijke visie ontwikkelen op bevolkingszorg."







# Lessen trekken uit Moerdijk

**Het nieuwe jaar was nog geen vijf dagen oud toen het land werd opgeschrikt door een hevige brand bij Chemie-Pack in Moerdijk. Een van de vierhonderd meest risicovolle bedrijven van Nederland. De brand ging gepaard met explosies en grote steekvlammen. Door de enorme omvang sloegen de vlammen al gauw over naar een nabijgelegen vestiging. De brand leidde tot een enorme, zwarte wolk.**

De veiligheidsregio Midden- en West-Brabant was verantwoordelijk voor de bestrijding van de ramp. Daarbij is nauw samengewerkt met omliggende veiligheidsregio's, in het bijzonder de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid als direct effectgebied. Beide regio's zijn tijdens de ramp

opgeschaald naar GRIP 4. Naast een groot aantal hulpverleners uit alle disciplines werd een scala aan communicatiekanalen ingezet. Gedurende het incident zijn er op tal van plaatsen en tijdstippen metingen verricht. Deze zijn in de weken er op volgend voortgezet.

## ONDERZOEKEN

De gang van zaken tijdens de ramp wordt uitgezocht door onafhankelijke commissies. De Onderzoeksraad voor Veiligheid gaat onderzoek doen. Over de rol van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid vond bij het sluiten van deze editie nog afstemming plaats. Tot slot voert het Openbaar Ministerie een onderzoek naar de schuldvraag uit in samenspraak met de arbeidsinspectie. De Tweede Kamer wijdde in de week na de brand een spoeddebat aan de gevolgen

van de chemiebrand. Daarin werd veel lof en waardering geuit voor de hulpverleners.

## LESSEN DELEN

Maar er waren ook vragen. Over de crisiscommunicatie, de gezondheidsrisico's, het milieu, de vergunningen en de nazorg. "De onderste steen moet boven", bevestigde minister Opstelten van V en J in het debat.

Dat is volgens hem ook wat de veiligheidsregio's zelf willen. En dat is ook de reden waarom onderzoek wordt gedaan. Opstelten: "Wat hebben wij geleerd van de brand, heeft iedereen tijdig zijn verantwoordelijkheden genomen en is er geleerd van eerdere incidenten?" De minister gaf toe tijdens het debat dat de crisiscommunicatie en de informatie-

voorziening beter kan. Een van de maatregelen uit het debat was dat er alles aan wordt gedaan dat [www.crisis.nl](http://www.crisis.nl) niet meer kan falen. Ook wordt gekeken naar een afgewogen inzet van social media als Twitter. En zullen, aldus de minister, de (regionale) rampenzenders tegen het licht worden gehouden.

De Kamer nam onder meer een motie aan waarin de regering wordt gevraagd de lessen uit de brand in Moerdijk actief te delen met alle 25 veiligheidsregio's en te bevorderen dat deze lessen worden meegenomen in de rampenbestrijdingsplannen van deze veiligheidsregio's. Bij het sluiten van dit blad waren de meest betrokken partijen nog druk bezig met de afhandeling en de nazorg rond deze brand. ///

# Burgemeestersgame scherpt de geest

**Het Nederlands Genootschap van Burgemeesters (NGB) geeft enkele malen per jaar trainingen in crisisbeheersing. In 2011 wordt op deze bijeenkomsten voor burgemeesters ingezet om heb meer ervaring te laten opdoen met beleidsdilemma's bij crises. De burgemeestersgame is ontwikkeld door een consortium van TNO, Thales Nederland en de Hogeschool voor de Kunsten Utrecht in nauwe samenwerking met het NGB, dat recente crisiservaringen heeft gebruikt als bouwstenen voor de te schrijven scenario's. Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant fungeert als pilotregio en zal vanaf april a.s. de burgemeestersgame aanbieden aan haar burgemeesters.**

In een sessie doorlopen burgemeesters individueel een scenario. In 15 minuten krijgt de burgemeester een aantal beleidsdilemma's voorgeschoteld over een crisis, zoals een 'gezinsdrama' of een 'uit de hand gelopen demonstratie'. De dilemma's richten zich op vragen als 'Loopt de burgemeester prominent mee in een stille tocht?' en 'Kondigt u een noodverordening af tegen de relschoppers?'. Na afloop van de game worden de dilemma's besproken. In deze nabespreking komen randvoorwaarden aan bod en worden inzichten uitgewisseld. Ook worden

de gemaakte keuzes gespiegeld aan eerdere crisiservaringen. Het scherpt de geest om tot een afgewogen besluit te komen bij een daadwerkelijk incident.

De projectgroep die de *serious game* ontwikkelde, werd naast genoemde partijen bijgestaan door een klankbordgroep met afgevaardigden uit Noord- en Oost-Gelderland, Defensie en het ministerie van Veiligheid en Justitie. Voor meer informatie kan contact worden opgenomen met Josine van de Ven - TNO: [josine.vandeven@tno.nl](mailto:josine.vandeven@tno.nl). ///



Op 13 januari speelden burgemeesters uit het gehele land, als onderdeel van een training crisisbeheersing van het NGB de burgemeestersgame.



## Landelijk draaiboek hoogwater en overstromingen verschenen

In november 2010 is het Landelijk draaiboek hoogwater en overstromingen verschenen. Hiermee is een forse stap gezet in het verbeteren van de landelijke organisatie, binnen de waterkolom, bij een grootschalige overstroming. De waterkolom bestaat uit: de waterschappen, het ministerie van Infrastructuur en Milieu en de provincies. Het draaiboek beschrijft de landelijke coördinatie en schaalvergroting bij de dreiging van een overstroming.



Naast het voorkomen van overstromingen door de dijken, duinen en dammen, draagt het landelijk draaiboek bij aan een heldere en eenduidige informatie vanuit de gezamenlijke waterbeheerders richting

de bevolking. Het draaiboek is tot stand gekomen onder aansturing van de Stuurgroep Management Overstromingen (SMO). In de SMO hebben de waterschappen en het ministerie van Infrastructuur en Milieu, waaronder Rijkswaterstaat, de krachten gebundeld om beter organisatorisch voorbereid te zijn op grootschalige overstromingen. De werkzaamheden worden gerealiseerd in nauwe afstemming met veiligheidsregio's, provincies en het ministerie van Veiligheid en Justitie. Het landelijk draaiboek is te vinden op: [www.helpdeskwater.nl](http://www.helpdeskwater.nl); zoekterm 'draaiboek overstromingen'.

## NVBR tevreden over duidelijkheid regionalisering brandweer

'Wij zijn bijzonder tevreden dat de verplichting tot regionalisering van brandweerkorpsen nu snel wettelijk wordt vastgelegd. Het is belangrijk dat hierover nu eindelijk duidelijkheid bestaat.'



Dat stelt voorzitter Caroline van de Wiel van de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding (NVBR) in een reactie op de steun van de Tweede Kamer, die in december jl. een motie van Kamerlid Hennis-Plasschaert van de VVD over het wettelijk vastleggen van de verplichting tot regionalisering van de brandweer met ruime meerderheid steunde. De motie kwam voort uit het begrotingsdebat van het Ministerie van V en J, waarin belangrijke uitspraken zijn gedaan over de brandweer.

## Onderzoek kosten Wet veiligheidsregio's afgerond

De veiligheidsregio's zijn voortvarend aan de slag gegaan om te komen tot de kwaliteitsverbetering die met de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is beoogd. Deze inspanningen gaan gepaard met extra kosten. In verband hiermee is de jaarlijkse bijdrage die de regio's van het Rijk ontvangen (BDUR) verhoogd. Vanaf 2011 bedraagt deze ophoging ruim 37 miljoen euro.

De vraag die werd gesteld was of deze ophoging wel voldoende is om de kosten van de wet op te vangen. Zowel het veld (de NVBR en GHOR

Nederland) en (toentertijd nog) het ministerie van BZK (nu het ministerie van Veiligheid en Justitie) hebben berekeningen gemaakt om deze kosten in beeld te brengen. De uitkomsten van deze berekeningen gaven onvoldoende duidelijk antwoord op de vraag, omdat deze niet met elkaar overeenkwamen. Daarop is, in overleg tussen de minister van BZK en het Veiligheidsberaad, de Raad voor de financiële verhoudingen (Rfv) gevraagd advies uit te brengen over de financiële gevolgen van de Wvr en daarbij beide berekeningen te betrekken.

In april 2010 heeft de Raad zijn advies daarover uitgebracht. Dit advies hield in dat van de berekeningen een bedrag van 25,9 miljoen euro als financieel gevolg van de Wvr is aan te merken. Daarnaast adviseerde de Raad naar vijf onderwerpen nader onderzoek te doen, namelijk de financiële bepalingen in de wet, het kwaliteitszorgsysteem, het Veiligheidsberaad, (de opvolging van) het paging-systeem en het brandweerdrukken.

Het onderzoek, dat door een onafhankelijk bureau is uitgevoerd, werd eind november 2010 afgerond. Het onderzoek wees uit dat van genoemde onderwerpen een bedrag van 7,3 miljoen euro is aan te merken als direct, structureel gevolg van de Wvr. Daarmee bedragen de kosten van de Wvr, tezamen met het Rfv-advies, 33,2 miljoen euro. Hieruit kon de conclusie worden getrokken dat de ophoging van de BDUR voldoende is om de financiële gevolgen van de wet op te vangen. Met deze conclusie heeft de minister van V en J het onderzoeksrapport aangeboden aan het Veiligheidsberaad, de Tweede Kamer, de VNG en de besturen van de NVBR en GHOR Nederland.

Het Veiligheidsberaad, de NVBR en GHOR Nederland zullen nog formeel reageren op het rapport. Overigens is in het onderzoek geen rekening gehouden met de in de BDUR-circulaire van december 2010 aangekondigde doelmatigheidsstaakstelling.

## Burgernet haalt kabinetsdoelstelling een jaar eerder dan gepland

Begin januari 2011 verwelkomde Burgernet de 50e gemeente: Echt-Susteren. En inmiddels zijn dit er al 64. De landelijke uitrol van Burgernet is daarmee een jaar eerder dan gepland bereikt. Een belangrijke mijlpaal voor dit samenwerkingsverband tussen burgers, gemeente en politie. Doel van burgernet is het bevorderen van de veiligheid in de woon- en werkomgeving.

Peter Rehwinkel, burgemeester van Groningen en voorzitter Raad van Toezicht Burgernet, licht met gepaste trots de stand van zaken toe: "Inmiddels zijn al ruim 64 gemeenten, verdeeld over acht korpsen de samenwerking aangegaan met burgers in hun regio. Landelijk zijn er nu 200.000 deelnemers. De doelstelling die het vorige kabinet ons meegaf, was om in 2010 - 2011 Burgernet in minimaal 50 gemeenten in te voeren en hierin de functionaliteit van SMS-Alert te laten opgaan. Het zegt veel over de animo onder gemeenten, politie én burgers dat we dit streven nu al bereikt hebben, een jaar eerder dan gepland: een mijlpaal waar wij én alle betrokkenen trots op kunnen zijn."

Rehwinkel verwacht dat de bereidheid onder gemeenten, politie en burgers groot zal blijven: 'Eind 2011 zal Burgernet ingevoerd zijn in meerdere gemeenten, verspreid over alle politie-



korpsen. Hierdoor ontstaat een landelijk dekkend netwerk voor de toepassing van Burgernet. Ook het aantal deelnemers overtreft in de deelnemende gemeenten steeds de verwachtingen. De Burgernet-deelnemers geven daarmee ook een signaal af aan alle gemeenten: ze willen actief bijdragen aan het vergroten van de veiligheid en vinden de veiligheid van hun wijk niet alleen een taak van gemeente en politie. Ze willen juist samen met de overheid optrekken om ervoor te zorgen dat mensen en kinderen in hun wijk weer veilig kunnen wonen, werken, spelen, sporten, winkelen en recreëren. Burgernet geeft de gemeente een concrete manier om burgerparticipatie te bevorderen en biedt de burger een kans aan te haken."

Ook de resultaten van Burgernet zijn positief. Dankzij de inzet van deelnemers zijn verdachten op heterdaad aangehouden, vermiste personen opgespoord en is nuttige informatie aan de politie verstrekt. Door directe informatie van deelnemers heeft de politie in gemiddeld 10 % van de gevallen een Burgernetactie succesvol kunnen afsluiten. Burgernet wordt ingezet bij tijdskritische incidenten als woninginbraak, straatroof, overvallen en bij vermiste personen, en in toenemende mate voor niet-tijdskritische acties (preventie, aanvullend buurtonderzoek recherche).

Voor meer informatie zie: [www.burgernet.nl](http://www.burgernet.nl)

## Oefencentrum Crailo eerste gecertificeerde examenlocatie van Nederland

Het oefencentrum Crailo waar de Brandweer Gooi en Vechtstreek realistisch kan oefenen, is de eerste examenlocatie in Nederland die voldoet aan de nieuwe Europese wet- en regelgeving. Eind oktober 2010 kreeg regionaal commandant John van der Zwan om deze reden een certificaat uit handen van Richard van Diessen namens het Nbbe. Op het oefencentrum Crailo vinden diverse activiteiten plaats. Zo oefenen brandweerkorpsen uit heel Nederland realistisch in het bestrijden van binnenbranden, technische hulpverlening en oefeningen met gevaarlijke stoffen. Ook worden er brandweeropleidingen en BedrijfsHulpverlening opleidingen (BHV) gegeven. Ook verschillende politieregio's en de Snel Inzetbare Groep ter Medische Assistentie (SIGMA) gebruiken het centrum om te oefenen en voor opleidingen. De dag was extra bijzonder door de aanwezigheid van de Commissaris van de Koningin van Noord Holland, de heer Remkes. Hij bezocht de regio om kennis te maken met de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en haar algemeen bestuur.



Stuur een mail!

## HIER KAN UW NIEUWS STAAN

Wilt u uw kennis over projecten en initiatieven delen met uw partners in het land? Of heeft u nieuws betreffende uw veiligheidsregio? Stuur dan een mail naar de redactie: [redactie@veiligheidsregio.nl](mailto:redactie@veiligheidsregio.nl)

## DE VEILIGHEIDSREGIO IN UW BRIEVENBUS?

De Veiligheidsregio niet ontvangen? Of zijn uw adresgegevens veranderd? Stuur dan een mail naar: [redactie@veiligheidsregio.nl](mailto:redactie@veiligheidsregio.nl)

## AGENDA

9 mei 2011  
Bestuurlijk congres Veiligheidsberaad

## COLOFON

De Veiligheidsregio is een kwartaaluitgave van het Veiligheidsberaad in samenwerking met NVBR, Politie Nederland, GHOR, VNG en het Ministerie van Veiligheid en Justitie.

Het kopiëren en/of overnemen van (delen van) de inhoud van deze uitgave is toegestaan, mits men vooraf toestemming vraagt aan de redactie en onder bronvermelding.



Veiligheidsberaad

## REDACTIEADRES

Bureau Veiligheidsberaad  
T.a.v. redactie De Veiligheidsregio  
Postbus 7010  
6801 HA Arnhem  
[redactie@veiligheidsregio.nl](mailto:redactie@veiligheidsregio.nl)

## HOOFDREDACTIE

Veiligheidsberaad, Winrie de Boer

## REDACTIERAAD

GHOR, Michiel Hoorweg  
NVBR, Frank Huizinga  
VNG, Liane ter Maat  
Politie Nederland, Frédérique de Vries

## REDACTIE

Veiligheid en Justitie, Nynke Stegink, Elin Berfelo  
Veiligheidsberaad, Alfred van de Pol, Elize Fallon,  
Joke van der Schaaf

## Eindredactie: Ada Kraft

Redacteuren: Rob Jastrzebski, Roy Johannink,  
Klaas Salverda.

Traffic: PINO evenementen & congressen

Ontwerp en opmaak: BORREN

Fotografie: Peter Hofman, Nora Nowee, Inge van Mill, Wilfried Scholtes, gemeente Apeldoorn, gemeente Alkmaar, gemeente Venlo, Burgernet, NVBR, Rijkswaterstaat, TNO, Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant, Veiligheidsregio Limburg Noord, V en J, Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, GGD Nederland, RIVM, Maarten van der Voorde

Cartoon: Patrick van Gerner

Drukwerk: Roto Smeets Utrecht

Oplage: 10.000 - februari 2011