

Aan

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Binnenhof 4  
2513 AA 's-GRAVENHAGE

Datum	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlage(n)
6 december 2007	2070804640	EP/MW / 7141136	

Onderwerp

Beantwoording kamervragen over de winkelopstelling op zondag in Apeldoorn

Hierbij zend ik u de antwoorden op de vragen die zijn gesteld door het lid Van der Vlies over de winkelopening op zondag in Apeldoorn. De vragen werden mij toegestuurd op 13 november 2007, onder nummer 2070804640.

1

Bent u bekend met het bericht dat een supermarkt in Apeldoorn een ontheffing heeft aangevraagd om 52 zondagavonden per jaar open te zijn?<sup>1</sup> Wat is uw oordeel over een dergelijke openstelling?

Antwoord

Ja. Deze openstelling blijft binnen de grenzen van de Winkeltijdenwet.

2

Deelt u de mening dat een dergelijke openstelling op elke zondagavond voor een supermarkt die ook op werkdagen open is, in strijd is met de hoofdregel in de Winkeltijdenwet dat winkels op zondag gesloten zijn?

Antwoord

Nee, de Winkeltijdenwet sluit deze combinatie niet uit.

---

<sup>1</sup> “Apeldoornse supers willen open op zondag” Reformatorisch Dagblad, 6 november 2007.

Bezoekadres  
Bezuidenhoutseweg 30

Doorkiesnummer  
070 3796738

Telefax  
070 3796094

Hoofdkantoor  
Bezuidenhoutseweg 30  
Postbus 20101  
2500 EC 's-Gravenhage

Telefoon (070) 379 89 11  
Telefax (070) 347 40 81  
Email ezpost@minez.nl  
Website www.minez.nl

Behandeld door  
Mw. drs. I.D. Mulders

*Verzoeken bij beantwoording van deze brief ons kenmerk te vermelden*

3

Deelt u de mening dat een dergelijke openstelling moet worden gezien als een ontduiking van de wettelijke regel om maximaal 12 zondagen per jaar open te zijn?

Antwoord

Nee, deze openstelling is gebaseerd op de specifieke regeling die de avondverkoop op zondag regelt (art. 3, lid 4). Deze bestaat naast de algemene regeling die gemeenten toestaat maximaal twaalf zondagen vrijstelling van het verbod op winkelopening op zondag te verlenen (art. 3, lid 1).

4

In hoeverre is gebruikmaking van deze mogelijkheid in Apeldoorn in overeenstemming met de bedoeling van de wetgever bij de behandeling van de Winkeltijdenwet in 1996?

Antwoord

De regeling met betrekking tot avondwinkels is door middel van het aangenomen amendement Van Zuijlen opgenomen in de Winkeltijdenwet, waarbij een combinatie met de algemene regel op werkdagen niet is uitgesloten<sup>2</sup>. In de toelichting op het amendement staat uitdrukkelijk dat winkels die op zondag ontheffing hebben ten behoeve van avondverkoop, op werkdagen niet voor 16.00 uur gesloten hoeven te zijn. Hieruit kan worden opgemaakt dat de toepassing zoals in de gemeente Apeldoorn binnen de grenzen van de wet valt. De ontheffingsbevoegdheid met betrekking tot avondverkoop was sinds 1992 al opgenomen in de Winkelsluitingswet 1976. Daarvoor konden dergelijke ontheffingen worden verleend op basis van 'plaatselijke omstandigheden'. Uit de continuering van deze lang bestaande ontheffingsmogelijkheid kan worden afgeleid dat de wetgever het toestaat dat een beperkt aantal winkels dat hoofdzakelijk in eerste levensbehoeften voorziet, geopend kan zijn op zondag in de avonduren.

5

Zijn er op dit moment wettelijke belemmeringen voor (toepassing van) een verordening als in Apeldoorn? Zo ja, bent u dan bereid om maatregelen te treffen tegen dit onderdeel van deze verordening? Zo niet, deelt u de mening dat gebruikmaking van deze mogelijkheid in meer gemeenten zal leiden tot een ongewenste uitbreiding van de door de hoofdregel in de wet beoogde zondagsrust?

Antwoord

Nee, er zijn geen wettelijke belemmeringen voor de Winkeltijdenverordening van de gemeente Apeldoorn. De gemeenteraad maakt binnen de daaraan gestelde wettelijke grenzen gebruik van de bevoegdheden die in de Winkeltijdenwet aan hem zijn geattribueerd. Zie ook het antwoord op vraag 4. Wel heeft de wetgever in algemene zin

---

<sup>2</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 1995-1996, 24 226 nr. 12.

de ontheffingsbevoegdheid ingeperkt door de openstelling pas vanaf 16.00 uur toe te laten, maximaal één ontheffing per 15.000 inwoners toe te laten en alleen toe te staan voor winkels waar uitsluitend of hoofdzakelijk eet- of drinkwaren plegen te worden verkocht. Daarmee blijft de verstoring van de zondagsrust beperkt. De gemeente Apeldoorn voldoet ook hieraan.

6

Hoe oordeelt u over een dergelijke uitbreiding in het licht van de sociale gevolgen voor werknemers en kleine ondernemers?

Antwoord

De belangen van werknemers op zondag worden beschermd door de Arbeidstijdenwet waarin is geregeld of een werknemer op zondagen arbeid mag verrichten. Arbeid op zondag is alleen mogelijk onder bepaalde voorwaarden, bijvoorbeeld wanneer deze arbeid voortvloeit uit de aard van de arbeid. Ook bedrijfsomstandigheden, zoals winkelopening, kunnen arbeid op zondag noodzakelijk maken, maar in dat geval verricht de werknemer uitsluitend arbeid op zondag indien hij daar voor dat geval mee instemt. Voor ondernemers is de ontheffingsmogelijkheid gecreëerd om in te kunnen spelen op de behoeften van consumenten op zondagavond. Het betreft geen verplichting tot winkelopening.

7

Indien er geen wettelijke verhinderingen zijn, bent u dan bereid om in de voorgenomen wijzigingen van de Winkeltijdenwet<sup>3</sup> tevens een bepaling op te nemen die een einde maakt aan deze mogelijkheid om het verbod op zondagsopenstelling te ontduiken? Zo niet, waarom niet?

Antwoord

Nee, de overweging om de regeling tot avondverkoop op zondag in de wet op te nemen - voorzien in de behoefte aan verkoop van eerste levensbehoeften in de avonduren - heeft niet aan waarde ingeboet. Ik acht heroverweging daarom niet nodig.

(w.g.) Maria J.A. van der Hoeven

---

<sup>3</sup> Kamerstuk 31 200 XIII nr. 3.