



Handhaving van REACH: Hoe is dat geregeld?

Samenvatting van de handhavingsstrategie
REACH 2008-2009



VROM  Inspectie



voedsel en waren autoriteit

Arbeidsinspectie

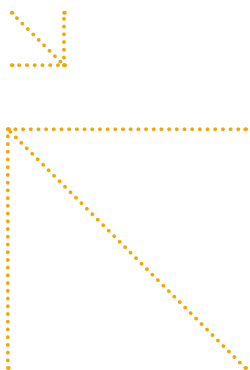






Handhaving van REACH: Hoe is dat geregeld?

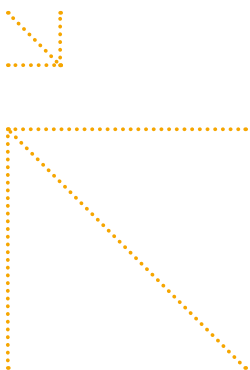
**Samenvatting van de handhavingsstrategie
REACH 2008-2009**



Sinds 1 juni 2007 geldt de nieuwe stoffenregelgeving REACH. REACH staat voor Registratie, Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen. Het is een nieuwe Europese Verordening die eerdere regels vervangt, zoals in Nederland de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms). De invoering gebeurt in fasen. Veel bedrijven die met chemische stoffen omgaan – fabrikanten, importeurs, distributeurs of downstream gebruikers – krijgen met REACH te maken. Het gaat daarbij om stoffen als zodanig, in preparaten en in voorwerpen. Het doel van REACH is het beschermen van mens en milieu tegen de risico's van chemische stoffen. De bedrijven zijn er verantwoordelijk voor om deze risico's in kaart te brengen en zo nodig maatregelen te nemen om de mens en het milieu te beschermen.

Uiteraard houdt de overheid toezicht op de naleving van REACH. Hoe de drie betrokken inspecties dat de komende jaren gaan doen, leest u in deze samenvatting van de gezamenlijke handhavingsstrategie. De samenvatting is bedoeld voor bedrijven die met REACH te maken krijgen en overige geïnteresseerden.





Toezicht op REACH

Op wie richt de handhaving zich?

REACH geldt voor elk bedrijf in de Europese Unie dat werkt met chemische stoffen, preparaten en/of voorwerpen met chemische stoffen. Het gaat daarbij vooral om:

- fabrikanten van stoffen, preparaten (zoals verf) en voorwerpen met chemische stoffen, (zoals tonercartridges);
- importeurs, gevestigd in de EU, die stoffen, preparaten of voorwerpen met chemische stoffen invoeren van buiten de EU;
- distributeurs die stoffen of preparaten of voorwerpen met chemische stoffen bewaren en ze voor derden in de handel brengen;
- downstream gebruikers die een stof of preparaat gebruiken in industriële activiteiten of voor beroepsactiviteiten, bijvoorbeeld schildersbedrijven, land- en tuinbouw en producenten van producten als tonercartridges.

Het toezicht richt zich ook op deze groepen.

Bedrijven aan zet

Nieuw is dat de bedrijven zelf verantwoordelijk zijn voor het beoordelen van de risico's van stoffen voor mens en milieu. REACH verplicht de fabrikanten, importeurs, distributeurs en downstream gebruikers in de keten om:

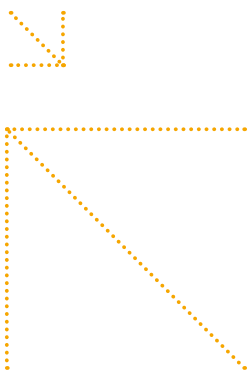
- informatie te verzamelen over de eigenschappen van een stof;

- de risico's te beoordelen die het gebruik van de stof met zich meebrengt;
- de nodige maatregelen te nemen om deze risico's te beheersen.

Verder moeten de bedrijven deze informatie delen met andere schakels in de keten, zoals afnemers, consumenten en werknemers, zodat zij weten hoe ze veilig met de stoffen kunnen omgaan. REACH legt hiermee de bewijslast voor het veilig in de handel brengen van chemische producten bij het bedrijfsleven. De overheid is verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van REACH.

Bescherming mens en milieu

Doel van de REACH-verordening is het beschermen van de gezondheid van mens en het leefmilieu tegen de risico's van chemische stoffen. Daarnaast moet REACH de concurrentiepositie van de Europese chemische industrie versterken door een hoog veiligheids- en kwaliteitsniveau. Een efficiënte en effectieve handhaving draagt daaraan bij. Efficiënt door een doelgroepgerichte opzet van de handhaving, waarbij bedrijven maar met één inspectiedienst te maken krijgen. Effectief doordat de handhaving is gericht op risico's voor mens en milieu. Hoe groter het risico, hoe meer toezicht.



De handhaving van REACH richt zich op bescherming van:

- milieu en volksgezondheid in het algemeen tegen de risico's van chemische stoffen;
- gezondheid en veiligheid van de werknemers die met de stoffen in aanraking komen;
- gezondheid en veiligheid van de consument die met de eindproducten in aanraking komt;
- economische effecten door harmonisatie van de markt op het gebied van import, productie, opslag en gebruik van chemische producten en daarmee het bereiken van level playing field in Europa;
- politiek maatschappelijke effecten: niet



naleving van REACH kan leiden tot onrust over de effecten van chemische producten op de volksgezondheid of het milieu.

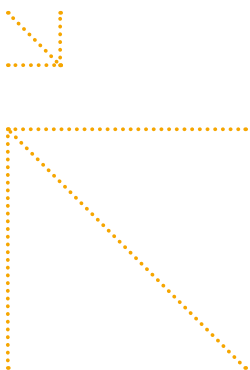
Toezichthouders

Rijksinspecties die toezicht houden op de naleving van REACH zijn de Arbeidsinspectie (AI), de Voedsel en Waren Autoriteit (VWA) en de VROM-Inspectie (VI). Elke afzonderlijke dienst is verantwoordelijk voor het toezicht op specifieke doelgroepen:

- de Arbeidsinspectie voor het toezicht op de naleving van de regels voor de bescherming van de veiligheid en de gezondheid van werknemers;
- de Voedsel en Waren Autoriteit voor het toezicht op de naleving van regels voor de bescherming van de veiligheid en de gezondheid van de consument bij het gebruik van consumentenproducten;
- de VROM-Inspectie voor het toezicht op de naleving van regels ter bescherming van mens en milieu bij de industriële toepassing van stoffen en producten.

Eén loket

Elke inspectiedienst wordt primair verantwoordelijk voor het toezicht op een aantal doelgroepen in de keten. Voor deze doelgroepen neemt de dienst dan alle aspecten van REACH mee.



Hiermee krijgt iedere doelgroep één inspectiedienst als eerste aanspreekpunt ('één-loket'-gedachte). De toewijzing van doelgroepen sluit overigens aan op de al bestaande belangrijkste doelgroepen per inspectiedienst:

- **AI:** professionele en industriële gebruikers;
- **VWA:** producenten, importeurs en handelaren van preparaten en voorwerpen voor consumenten;
- **VI:** producenten, importeurs en handelaren van stoffen, preparaten en voorwerpen voor professioneel gebruik.

Uitgangspunten handhaving

Toezichtslast beperken

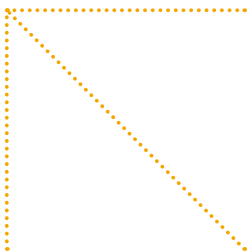
Het uitgangspunt bij de handhaving van REACH is dat het bedrijfsleven zo weinig mogelijk last heeft van het toezicht. Daarom is gekozen voor een 'één-loket'-benadering: per doelgroep is één inspectiedienst het eerste aanspreekpunt én uitvoerder van het toezicht. Achter de schermen werken de inspecties samen en delen zij de informatie die zij verzamelen in de keten. Handhavingdiensten werken vanuit een gezamenlijk programma en daar waar mogelijk in gezamenlijke projecten.

Bij de bron beginnen

De inspectiediensten maken zoveel mogelijk gebruik van zogenaamde ketengerichte handhaving. Dit betekent dat de handhaving is gericht op effecten in de hele keten van producent tot gebruiker. Handhavingsacties worden zoveel mogelijk vooraan in de keten ingezet als daarmee verderop in de keten een maximaal effect wordt bereikt. De aandacht richt zich daarom vooral op producenten en importeurs. Als zij de regels goed naleven, mag worden verwacht dat de risico's verderop in de keten beperkt zijn.

Gebaseerd op risico's

Handhavingsacties worden zoveel mogelijk afgestemd op een inschatting van de risico's voor mens en milieu. Hiervoor wordt een analyse gemaakt van de risico's van stoffen, doelgroepen en hun naleefgedrag. Ook wordt gekeken naar motieven van doelgroepen om de regels wel of niet na te leven. Soms kennen ze de regels niet, of kunnen ze niet goed naleven. Ook komt het voor dat men niet wil naleven. Ten slotte wordt gekeken naar de risico's van het niet naleven. Op basis van deze analyse worden prioriteiten in de handhaving bepaald. Dat wil zeggen dat de diensten daar optreden waar de risico's het grootst zijn.



Aanpak handhaving 2008-2009

Het doel van de handhaving in 2008 is het terugdringen van de niet-naleving door onbekendheid met REACH. De handhaving is dan ook gericht op het vergroten van de kennis bij de bedrijven op drie gebieden:

- bedrijven weten wat ze moeten naleven;
- bedrijven weten wat er gebeurt als ze niet naleven;
- bedrijven weten hoe ze kunnen voldoen aan hun verplichtingen.

In 2009 willen de inspecties zicht hebben op punten waar de naleving hapert. Zo kunnen zij nieuwe accenten leggen in de strategie voor de volgende jaren.

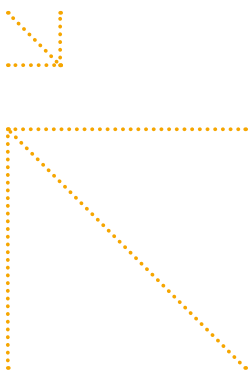
Op de lange termijn (2020) moeten alle bedrijven die onder REACH vallen deze verordening voldoende naleven. Daarvoor is tegen die tijd dus ook een goed zicht nodig op de naleving. Het gebruik van een monitor kan dit zicht leveren en bovendien tussentijdse gegevens aanleveren voor het ontwikkelen van streefcijfers.

Hulp bij naleving

De inspectiediensten zullen de eerstkomende jaren gebruikmaken van de verschillende handhavingsinstrumenten zoals voorlichting, nalevingshulp ('compliance assistance'), samenwerking met branche-organisaties, maar



ook van gerichte handhavingsacties, die vooraf worden aangekondigd. Verwacht wordt dat hierdoor de naleving sterk wordt bevorderd. De communicatie via de brancheverenigingen is inmiddels gestart. Zij krijgen informatie over de REACH-verplichtingen voor hun leden. De REACH-helppdesk wordt hierbij ingezet. Voor ongeorganiseerde doelgroepen verloopt de communicatie via algemene kanalen zoals vaktijdschriften, specifieke mailings of de REACH-helppdesk.



Uitvoering

In 2008 en 2009 richt de uitvoering van de handhaving zich primair op:

- de registratie van nieuwe stoffen en van bestaande stoffen die niet tijdig zijn geregistreerd;
- het doorgeven van de juiste informatie in de leveringsketen voor stoffen, preparaten en voorwerpen;
- beperkende maatregelen en autorisatie voor stoffen zover deze door het Europese agentschap worden vastgesteld.

Een deel van de REACH-regelgeving is al sinds 1 juni 2007 van kracht. De handhaving daarvan, tussen 1 juni 2007 en 1 januari 2008, is opgenomen in de bestaande handhavingsprogramma's die voorheen gebaseerd waren op de Wms.

Wms nog deels van kracht in 2008-2009

De REACH regelgeving treedt gefaseerd in werking. De inspectiediensten moeten zich dus ook richten op oude regelgeving (zoals onder andere de EU-verbodsrichtlijnen) die nog van kracht is. Hierdoor blijft er voor bedrijven een zekere toezichtslast.

Meer informatie

Algemene vragen over REACH:
www.reach-helppdesk.nl of telefoonnummer
 (070) 373 59 05 (op werkdagen van 9.00 tot
 12.00 uur)

Vragen over de handhaving van REACH:
Postbus.HandhavingReach@minvrom.nl

De volgende specifieke activiteiten per doelgroep staan in ieder geval op het programma voor 2008 en 2009.

Doelgroep	Activiteit	Betrokken dienst
Producenten stoffen en georganiseerde importeurs van stoffen, preparaten en voorwerpen	Controle op de relevante REACH-regelgeving voor nieuwe stoffen	VI en VWA
	Voorlichting over de registratie en preregistratieverplichtingen	
	Controle op artikelen van REACH, over het doorgeven van informatie in de keten	
	Informatie verzamelen over klanten (keteninformatie)	
Handelaren	Controle op artikelen van REACH, over het doorgeven van informatie in de keten.	VI, VWA en AI
	Informatie verzamelen over klanten (keteninformatie), vooral over niet-georganiseerde importeurs.	
Producenten preparaten en voorwerpen	Controle op artikelen van REACH, over het doorgeven van informatie in de keten	VI en VWA
	Informatie verzamelen over vooral niet-georganiseerde importeurs	
Niet-georganiseerde importeurs van stoffen, preparaten en voorwerpen	Controle op relevante REACH-regelgeving voor nieuwe stoffen	VI en VWA
	Voorlichting over de registratie en preregistratieverplichtingen	
	Controle op artikelen van REACH, over het doorgeven van informatie in de keten	
	Informatie verzamelen over klanten (keteninformatie)	
Professionele toepassers	Monitoring: hoe wordt de stoffeninformatie doorgegeven binnen de keten?	AI

In 2009 worden deze activiteiten voor een deel herhaald en uitgebreid met de regelgeving die in dat jaar van kracht wordt.

