

Verslag van de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 15 februari 2007 te Brussel

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 8 maart 2007. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad¹.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u samen met dit verslag - voor zover nog niet eerder ontvangen - worden toegezonden.

I Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

document : 6008/07 OJ/CONS 7 JAI 57 COMIX 142 (NL)
status document : openbaar

De agenda werd goedgekeurd.

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document : 6221/07 PTS A 6 (NL)
status document : openbaar

De lijst van A-punten werd goedgekeurd, met uitzondering van punt 10 (machtiging tot het openen van de onderhandelingen over een overeenkomst tussen de EU en de VS betreffende het gebruik van PNR-gegevens). Dit punt is op verzoek van Nederland van de A-puntenlijst afgehaald en tijdens de volgende bijeenkomst van de Raad op 22 februari jl. goedgekeurd. Uw Kamer is hierover nader geïnformeerd.² Op deze lijst ontbreken de punten 2c (wijziging van het besluit inzake salarissen en vergoedingen van de personeelsleden van Europol) 2i (herzien actieplan bestrijding van radicalisering en rekrutering) en 2j (nieuwe financiële kaders voor de periode 2007-2013) die bij de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad aan uw Kamer zijn voorgelegd. Deze punten zullen voor een volgende bijeenkomst van de Raad als A-punt worden geagendeerd. De punten 11 (verordening tot oprichting van een Bureau van de EU voor de grondrechten) en 12 (machtiging van de Commissie tot het onderhandelen over een overeenkomst inzake samenwerking tussen het EU/Bureau voor de grondrechten en de Raad van Europa) van de lijst van A-punten zijn reeds eerder aan uw Kamer voorgelegd.³

Voorts dient te worden opgemerkt dat het punt GC 2, als A-punt werd afgehandeld. Voor de onderwerpen op de lijst van A-punten, treft u de bijbehorende documenten - voor zover nog niet eerder ontvangen - in de bijlage bij dit verslag aan.

¹ http://www.consilium.europa.eu/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g

² Zie de brief van de ministers van Justitie en van Buitenlandse Zaken d.d. 16 februari jl., 30 861 nr. 4.

³ Zie voor de (aanvullende) geannoteerde agenda van de bijeenkomst van de Raad van 4-5 december 2006, 23 490 nrs. 437, 438, 439.

B-punten

3. **Voorstel voor een kaderbesluit inzake de strijd tegen racisme en vreemdelingenhaat**

Dit onderwerp werd tijdens de lunch, in besloten kader, besproken. De voorzitter, minister Zypries sprak de hoop uit dat er tijdens de bijeenkomst van de Raad op 19 en 20 april a.s. een compromis zou kunnen worden bereikt. Het voorstel voor een kaderbesluit tracht niet alle gedragingen automatisch strafbaar te stellen; er wordt steeds een afweging gemaakt tussen strafbaarstelling en de vrijheid van meningsuiting.

Minister Hirsch Ballin gaf aan het initiatief van het voorzitterschap in het algemeen te kunnen onderschrijven.

4. **Kaderbesluit van de Raad inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op strafrechtelijke beslissingen waarbij vrijheidsstraffen of tot vrijheidsbeneming strekkende maatregelen worden opgelegd met het oog op de tenuitvoerlegging ervan in de Europese Unie (Pb Europees tenuitvoerleggingsbevel en de overbrenging van gevonniste personen tussen de lidstaten van de Europese Unie)**

document : 6000/1/07 COPEN 17 REV 1 (NL)
status document : niet openbaar

De Raad bereikte politieke overeenstemming over het ontwerp-kaderbesluit inzake het Europees tenuitvoerleggingsbevel en de overbrenging van gevonniste personen tussen de lidstaten van de Unie. Als compromis werd aan Polen een uitzondering toegestaan die inhoudt dat Polen het vereiste van toestemming van de veroordeelde met zijn overbrenging mag blijven toepassen gedurende een periode van 5 jaar na de uiterste implementatiedatum van het kaderbesluit. Door Minister Hirsch Ballin werd gewezen op het bezwaar van een dergelijk precedent en hij pleitte ervoor tussentijds te bezien of de gehele overgangperiode voor Polen noodzakelijk is.

5. **Opneming van het Verdrag van Prüm in de communautaire rechtsorde en de rechtsorde van de Unie**

document : 6002/07 CRIMORG 25 ENFOPOL 16 (NL)
status document : openbaar

document : 6002/07 CRIMORG 25 ENFOPOL 16 COR 1 (NL)
status document : openbaar

document : 6002/07 CRIMORG 25 ENFOPOL 16 COR 2 (NL)
status document : openbaar

document : 6220/07 CRIMORG 29 ENFOPOL 19 (NL)
status document : openbaar

document : 6220/07 CRIMORG 29 ENFOPOL 19 COR 1 (NL)
status document : openbaar

document : 6220/07 CRIMORG 29 ENFOPOL 19 COR 2 (NL)
status document : openbaar

De voorzitter constateerde in zijn inleiding dat 15 lidstaten het initiatief tot incorporatie van het verdrag van Prüm in de rechtsorde van de Unie ondersteunen. Het Duitse voorzitterschap stelde voor om de bepalingen die betrekking hebben op de derde pijler van het verdrag van Prüm te incorporeren met uitzondering van de bepaling inzake grensoverschrijdend politieoptreden in spoedeisende situaties (artikel 25 verdrag

van Prüm/artikel 18 ontwerp-Raadsbesluit). Commissaris Frattini gaf vervolgens aan het te betreuren als dit artikel komt te vervallen, maar er wel mee te kunnen leven. De Commissie zal zoeken naar alternatieve oplossingen.

Vervolgens sprak minister Hirsch Ballin namens Nederland -gesteund namens enkele andere lidstaten- de voorkeur uit voor het meenemen van artikel 18 bij de incorporatie van het verdrag van Prüm in de rechtsorde van de Unie. Het zou mogelijk moeten zijn om een specifieke oplossing overeen te komen voor de landen die problemen hebben met artikel 18.

Enkele lidstaten waren in het bijzonder voorstander van het laten vervallen van artikel 18; andere lidstaten stelden zich wat flexibeler op en leken hiertegen geen bezwaar te hebben.

De voorzitter concludeerde dat er politieke overeenstemming bestaat tot incorporatie van de derde pijler aspecten van het verdrag van Prüm, met dien verstande dat nog verder gesproken dient te worden over artikel 18, teneinde een voor alle partijen bevredigende oplossing te vinden.

De hiernavolgende agendapunten 6 tot en met 11 zijn vervallen.

- 6. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en van de Raad betreffende het recht dat van toepassing is op niet-contractuele verbintenissen (Rome II)**
- 7. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een Europese procedure voor geringe vorderingen**
- 8. Voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het specifieke programma 'Civiel recht' voor de periode 2007- 2013 als onderdeel van het algemene programma 'Grondrechten en justitie'**
- 9. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende bepaalde aspecten van bemiddeling in burgerlijke en handelszaken**
- 10. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1348/2000 van de Raad van 29 mei 2000 inzake de betekening en de kennisgeving in de lidstaten van gerechtelijke en buitengerechtelijke stukken in burgerlijke of in handelszaken**
- 11. Europees contractenrecht: Algemeen debat over de procedure voor de totstandkoming van een gemeenschappelijk Raadsstandpunt**
- 12. Migratie: verdere stappen in het licht van de conclusies van de Europese Raad (14-15 december 2006)**

document : 6193/1/07 MIGR 11 REV 1 (NL)
status document : niet openbaar

De voorzitter refereerde aan de discussie tijdens informele bijeenkomst van de JBZ-ministers van 14 tot en met 16 januari jl. in Dresden en gaf aan thans de mogelijkheden

met betrekking tot de totstandkoming van bilaterale partnerschapsakkoorden te willen bespreken.

De Commissie stelde dat circulaire migratie en partnerschappen een belangrijke rol kunnen spelen bij een bredere aanpak van het migratiebeleid. De Commissie noemde een aantal elementen voor partnerschappen:

- informatie aan landen van herkomst over de manieren om op legale wijze werk te vinden in Europese landen. In dit kader noemde de Commissie het gebruik van nationale quota en het proefproject - een informatiecentrum - in Mali.
- steun aan landen van herkomst opdat zij zelf de migratiestromen (ook zuid-zuid) kunnen beheersen;
- versoepeling van het visaregime voor landen van herkomst en transit, bijvoorbeeld voor studenten en onderzoekers;
- beroeps- en talenopleidingen voor aspirant-migranten;
- grote inspanning van partnerlanden ten aanzien van de bestrijding van illegale immigratie en mensensmokkel, de toepassing van internationale mensenrechtenverdragen en de verplichting tot terug- en overname.

De Commissie kondigde aan tijdens de bijeenkomst van de Raad van 19 en 20 april a.s. gedetailleerdere richtsnoeren te zullen presenteren, welke eind april dan wel begin mei zullen worden vervat in een mededeling.

Een aantal lidstaten stelde zich terughoudend op ten aanzien van vrijwillige arbeidsquota. Eén lidstaat vroeg aandacht voor de problematiek in en rond Irak. Het voorzitterschap stelde vervolgens voor een coherente benadering van de situatie in Irak te agenderen voor de komende bijeenkomst van de Raad.

Minister Hirsch Ballin verwees naar zijn interventie tijdens de informele bijeenkomst van de JBZ-ministers van 14 tot en met 16 januari jl. en naar de in het Haags Programma afgesproken Europese harmonisatie vanaf 2010. Hij sprak steun uit voor partnerschappen waarin de relatie tussen migratie en ontwikkeling tot uitdrukking komt. In die partnerschappen ziet Nederland graag ook samenwerking op het gebied van migratiemanagement, capaciteitsopbouw als ook ruimte en aandacht voor de bescherming van vluchtelingen.

De voorzitter beëindigde de discussie met de mededeling dat in april duidelijke conclusies zullen volgen.

13. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een mechanisme voor de vorming van snelle interventieteams aan de grenzen en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad van 26 oktober 2004 tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie voor wat betreft dit mechanisme

Dit onderwerp werd besproken onder agendapunt 4 van het Gemengd Comité.

14. Diversen

-Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de bescherming van het milieu door het strafrecht

Commissaris Frattini presenteerde in korte interventie het voorstel voor een richtlijn inzake de bescherming van het milieu door het strafrecht. Hij gaf aan dat er nauwelijks verschillen waren met het vorig jaar door het Hof vernietigde kaderbesluit. Alleen zijn er thans voorschriften voor strafmaten vastgelegd en zijn er 'verzwarende omstandigheden' in het voorstel is opgenomen. Dit onder andere naar aanleiding van de ramp bij de Ivoorkust waarmee de noodzaak voor een Europese aanpak en de ernst van de zaak volgens de Commissie is aangetoond. Het voorzitterschap zal binnenkort de technische discussie in de Raadswerkgroep starten.

Minister Hirsch Ballin gaf in zijn interventie aan dat er in Nederland twee verschillende stelsels voor rechtshandhaving naast elkaar bestaan: het strafrecht enerzijds en bestuursrechtelijke maatregelen anderzijds. Er dient in alle lidstaten op dezelfde wijze effectief te worden opgetreden, maar lidstaten hoeven niet dezelfde systemen te hebben. De voorzitter beaamde dat in Duitsland dezelfde stelsels bestaan en dat er over deze optie van de combinatie van de twee stelsels zal worden nagedacht met betrekking tot dit voorstel.

II Gemengd Comité

1. Globaal nieuw tijdschema voor SIS II

document : 5780/07 SIRIS 17 COMIX 98 (EN)
status document : openbaar

De Raad nam kennis van het herziene tijdplan van de Commissie voor SIS II. Commissaris Frattini gaf aan dat het huidige tijdplan voorziet in een oplevering van het SIS II medio december 2008.

2. Netwerk voor SIS, SIRENE en VISION (SISNET en S-Testa)

Dit onderwerp werd als A-punt afgehandeld. Het Gemengd Comité nam kennis van het verslag van de voorzitter over de mogelijkheden tot vervanging van het contract voor SISNET (de communicatie-infrastructuur voor de Schengenomgeving).

3. SISone4all; stand van zaken

document : 5984/1/07 SIRIS 26 SIS-TECH 27 SCH-EVAL 27
COMIX 138 REV 1 (EN)
status document : niet openbaar

De Raad nam kennis van de toelichting door Portugal over de stand van zaken van het project. Portugal gaf aan dat het project met betrekking tot de realisatie van SISone4ALL op schema ligt en dat de opheffing van de controles aan de binnengrenzen in de nieuwe lidstaten mogelijk zou kunnen plaatsvinden in het voorjaar van 2008.

4. Buitengrenzen – stand van zaken en verder stappen inzake

A.

Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een mechanisme voor de vorming van snelle interventieteams aan de grenzen en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad van 26 oktober 2004 tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie voor wat betreft dit mechanisme

document : 5903/07 FRONT 16 CODEC 86 COMIX 124 (EN)
status document : openbaar

B.

Het opzetten van centrale registers van technische uitrusting overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie

De voorzitter introduceerde dit onderwerp als een van de belangrijkste uitdagingen voor de komende periode en refereerde aan de goede ervaringen die zijn opgedaan tijdens

het Wereld Kampioenschap voetbal in 2006 met de stationering van politiecollega's uit de verschillende lidstaten. Er werd gepleit voor snelle besluitvorming in de Raad.

Vervolgens gaf de voorzitter een korte toelichting op het verzoek van de Commissie en van het Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de EU (Frontex) voor een materiële bijdrage van de lidstaten voor de activiteiten van Frontex. De directeur van Frontex gaf een overzicht van de inventarisatie tot op heden, waarbij werd aangegeven dat Frontex, in het licht van de geplande activiteiten, meer materiaal nodig heeft. Het voorzitterschap en de Commissie sloten af met de mededeling dat een aanvullende brief zal worden gestuurd aan de lidstaten met het verzoek om materiaal.

Bijlage

Overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden.

2f	document	: 14503/2/06 SCHEVAL 158 COMIX 876 REV 2 RESTREINT UE ⁴	(NL)
	status document	: niet openbaar	
2k	document	: 5684/07 N 2 ISL 3 JAI 40 SCHENGEN 5 FRONTEXT 2 FIN 29 ASIM 6 DATAPROTECT 5	(NL)
	status document	: openbaar	
	document	: 5684/07 N 2 ISL 3 JAI 40 SCHENGEN 5 FRONTEXT 2 FIN 29 ASIM 6 DATAPROTECT 5 ADD 1	(NL)
	status document	: openbaar	
A8	document	: 5794/1/07 SIRIS 19 VISA 33 COMIX 105 REV 1	(EN)
	status document	: niet openbaar	
A11	document	: 6166/07 JAI 67 CATS 12 COHOM 15 COEST 39	(NL)
	status document	: niet openbaar	
	document	: 16241/06 JAI 671 CATS 187 COHOM 188 COEST 345 OC 994 REV 1	(NL)
	status document	: openbaar	
A12	document	: 6150/07 JAI 66 CATS 11 COHOM 14 COEST 37 FIN 46 RESTREINT UE ⁵	(NL)
	status document	: niet openbaar	

⁴ Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer toegezonden.

⁵ Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer toegezonden.