



Ministerie van Justitie

Directoraat-Generaal Wetgeving, Internationale Aangelegenheden,
Integratie en Vreemdelingenzaken

Directie Wetgeving

Postadres: Postbus 20301, 2500 EH Den Haag

Aan de voorzitter van het Adviescollege toetsing
administratieve lasten
de heer R.L. Linschoten
Postbus 16228
2500 BE DEN HAAG

Bezoekadres

Schedeldoekshaven 100
2511 EX Den Haag
Telefoon (070) 3 70 79 11
Fax (070) 3 70 75 29
www.justitie.nl

Onderdeel	Sector Wetgevingskwaliteitsbeleid
Contactpersoon	mr. Mariette Lokin
Doorkiesnummer(s)	(070) 3 70 69 55
E-mail	m.lokin@minjus.nl
Datum	22 januari 2007
Ons kenmerk	5463546/07/6
Uw kenmerk	RL/KJ/2006/267
Onderwerp	Advies Nederlandse XBRL-taxonomie

Bij beantwoording de
datum en ons kenmerk
vermelden. Wilt u slechts
één zaak in uw brief
behandelen.

Met belangstelling heb ik kennis genomen van uw advies d.d. 21 september 2006 over de Nederlandse XBRL-taxonomie.

Uw college heeft de merites van de taxonomie beoordeeld aan de hand van het toetsingskader dat ten algemene wordt gehanteerd voor maatregelen die gevolgen hebben voor de administratieve lasten van bedrijven of burgers. Op basis daarvan geeft u een positief oordeel over deze taxonomie als modus voor administratieve lastenverlichting voor bedrijven.

Voorafgaand aan een reactie op de verschillende overwegingen en aanbevelingen, wil ik nog het volgende onder de aandacht van uw college brengen.

Met toepassing van het toetsingskader dat u gebruikelijk hanteert wordt de nadruk gelegd op de kwantitatieve aspecten van implementatie en gebruik van de taxonomie en wordt de focus beperkt tot toepassing in de nu voorziene domeinen (jaarrekening, fiscale aangiftes en statistiekopgaven). Het zou interessant geweest zijn in meer algemene zin de visie van uw college te vernemen op de waarde van het *concept* van standaardisatie van gegevens en processen met behulp van open standaarden, omdat dit naar mijn indruk een belangrijke basis vormt voor inrichting van een elektronische overheid die daadwerkelijk tot minder uitvoerings- en toezichtslasten leidt, zowel voor burger en bedrijf, als voor de overheid zelf. Het gaat daarbij niet meer alleen om vermindering van administratieve lasten, maar van regeldruk in bredere zin.

Ik ga er graag van uit dat uw positieve oordeel over de taxonomie een eveneens positief oordeel over de waarde van het concept van standaardisatie in het algemeen impliceert.

Kwantificering

Op basis van het standaardkostenmodel voor het jaarrekeningrecht is eind 2003 een berekening

gemaakt van de met toepassing van de XBRL-taxonomie te behalen voordelen, met als peildatum de stand van de regelgeving op 31 december 2002. Conform de afspraken die daarover in het kabinet zijn gemaakt, worden deze berekeningen gehanteerd als basis voor het realiseren van de doelstelling van 25% lastenverlichting in 2007. Het zou mogelijk zijn om deze cijfers te actualiseren naar de stand van zaken van dit moment, maar ook dan zou een aantal aannames nodig zijn om de lastenverlichting te berekenen, waardoor de cijfers nog steeds een indicatief karakter houden. Duidelijk is wel dat de door u genoemde maatregelen met betrekking tot de grenswaarden in het jaarrekeningrecht en de vereenvoudigingen in het BV-recht een positieve invloed zullen hebben op de berekende reductie, onder meer omdat het aantal bedrijven dat kan profiteren van de gemakken van toepassing van de taxonomie daardoor stijgt.

In het convenant van samenwerking tussen markt en overheid inzake het gebruik van de Nederlandse XBRL-taxonomie dat in juni 2006 is gesloten, is bepaald dat de effecten van toepassing van de taxonomie zullen worden gevolgd ten behoeve van het ex post inzichtelijk maken van de daadwerkelijk gerealiseerde lastenverlichting.

Gelet op een en ander acht ik een nadere berekening van de administratieve lastenverlichting op dit moment niet zinvol en wenselijk.

Minst belastende alternatief

De taxonomie biedt faciliteiten om de uitvoering van verantwoordingsverplichtingen in (onder meer) het jaarrekeningrecht te vergemakkelijken. Om het rendement van de taxonomie te optimaliseren, is inderdaad van belang dat wijzigingen in de regelgeving goed en tijdig worden verwerkt in de taxonomie. Er zal dan ook worden voorzien in een beheersorganisatie die de verwerking van wijzigingen in de regelgeving in de taxonomie, zowel inhoudelijk als technisch zal waarborgen. Bij het ontwikkelen van de taxonomie is gebleken dat ook harmonisatie in de regelgeving bijdraagt aan het rendement ervan. Het NTP-deelproject harmonisatie van fiscale en commerciële waarderingsgrondslagen, dat kleine ondernemers in staat stelt om de jaarrekening op fiscale grondslag op te stellen en deponeren, is hiervan een voorbeeld. Door deze harmonisatieslag kan bovendien het aantal elementen in de taxonomie aanzienlijk worden teruggebracht. Het is dus van belang om bij het opstellen van regelgeving al zoveel mogelijk geharmoniseerde begrippen te gebruiken, maar ook om ervaringen bij het gebruik van de taxonomie terug te koppelen naar de wetgever, zodat waar nodig nog verdere harmonisatie bewerkstelligd kan worden. In een vervolg op het NTP wordt bezien hoe en en ander ingericht kan worden.

Uitvoering

De Nederlandse taxonomie bestaat enerzijds uit gegevens-elementen en informatie over de context waarin zij functioneren (bijvoorbeeld de entiteiten waarop ze van toepassing zijn en de frequentie van uitvraag ervan), en anderzijds uit informatie over de samenhang tussen de gegevens-elementen (bijvoorbeeld *form sets* en *reports*, waarin de vereiste gegevens-elementen en contextinformatie voor een jaarrekening of aangifte zijn samengebracht). Al deze onderdelen van de taxonomie vloeien rechtstreeks voort uit de geldende wet- en regelgeving. Afhankelijk van de reports die een ondernemer (of zijn intermediair) wil gebruiken, worden de gegevens-elementen door de software

gekoppeld aan het rekeningschema in zijn administratie (het zogenoemde *mappen*).

Voor het beheer van de taxonomie is een systematiek gekozen waarbij actualisering in de taxonomie naar aanleiding van gewijzigde regels, worden opgenomen in een zogenoemde delta, een soort supplement. Om de administratie van de ondernemer te actualiseren, hoeft alleen deze delta *gemapt* te worden. Op die manier kan steeds en juist zonder extra administratieve lasten aan de geldende rapportageregels worden voldaan.

Daarnaast staat het de ondernemer of zijn intermediair vrij om eigen extensies te (laten) maken op de taxonomie, die hem in staat stellen om andersoortige rapportages samen te stellen, bijvoorbeeld om de prestaties van de onderneming of een branche als geheel op enkele aspecten in beeld te brengen.

Door de mogelijkheden die de taxonomie biedt en het open karakter van de standaard, wordt juist voorkomen dat een keurslijf ontstaat.

In de laatste maanden van 2006 heeft het NTP gewerkt aan realisering van de benodigde infrastructuur voor berichtenverkeer tussen ondernemers, intermediairs en de uitvragende partijen KvK, Belastingdienst en CBS. Deze infrastructuur is ingericht op basis van het programma van eisen voor de Generieke Infrastructuur (GEIN) en aldus op basis van de principes van een Service Oriented Architecture. De infrastructuur bevat op dit moment een dienst die de uitvraag- of uitwisselprocessen beschrijft en uitvoert, een dienst die is gericht op identificatie en authenticatie van ondernemingen, een dienst die de verantwoordingsinformatie die is opgesteld op basis van de Nederlandse taxonomie valideert en een dienst die status- en procesinformatie ter beschikking stelt van alle partijen. De infrastructuur heeft hiermee al verschillende kenmerken van een procesinfrastructuur die betrokken partijen in staat stelt om de mogelijkheden tot lastenverlichting en het ontwikkelen van nieuwe diensten te benutten. In 2007 zal deze infrastructuur verder worden uitgebreid. Op termijn zal de infrastructuur in beheer worden overgedragen aan GBO.Overheid, als onderdeel van de infrastructuur ten behoeve van de elektronische overheid in den brede.

De Minister van Justitie,

E.M.H. Hirsch Ballin