



Datum

6 FEB. 1998

Kenmerk

E/EE/KK/97079053

Onderwerp

BESCHIKKING INTERFACULTAIR REACTORINSTITUUT (IRI)
(TECHNISCHE UNIVERSITEIT DELFT)

DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN,

DE MINISTER VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN
MILIEUBEHEER,

DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID.

Op 29 augustus 1997 hebben wij, met kenmerk 72649, van het College van Bestuur van de Technische Universiteit Delft te Delft (verder te noemen: TUD) een op 25 augustus 1997 gedateerde aanvraag om wijziging van de aan haar verleende vergunning krachtens de Kernenergiewet (Kew), nr. E/EE/KK/96073339, d.d. 18 november 1996, met betrekking tot het Interfacultair Reactor Instituut (verder te noemen: IRI) aan de Mekelweg 15 te Delft, ontvangen.

Bij de aanvraag zijn 3 bijlagen gevoegd, betreffende:

1. De vereiste aanvraaggegevens;
2. Nadere toelichting;
3. Het radiologisch risico van de gevraagde wijziging.

De aanvraag betreft een verzoek tot wijziging van de in voornoemde vergunning krachtens III.2.c vergunde hoeveelheid voor het in de inrichting voorhanden hebben van thorium in diverse chemische samenstellingen, van 250 g in 4 kg.

De aanleiding voor de aanvraag



Het IRI heeft onder meer als taak het uitvoeren van experimenteel onderzoek met betrekking tot de toepassing van splijtstoffen in reactoren. Mede daarom is het aan het IRI bij eerder genoemde vergunning onder III toegestaan om de daarvoor benodigde splijtstoffen voorhanden te mogen hebben. Recentelijk is gebleken dat ten behoeve van onderzoeken naar het fluïdisatiegedrag van kleine uit thoriumcarbide bestaande splijtstofdeeltjes, het noodzakelijk is om meer dan de thans vergunde 250 g thorium voorhanden te mogen hebben. In bijlage 2 bij de vergunningaanvraag is het doel van dit onderzoek en de noodzaak voor verruiming van de hoeveelheid nader uiteengezet. Omdat het niet is uit te sluiten dat in de toekomst zulke hoeveelheden thorium ook in andere chemische samenstellingen dan thoriumcarbide voor onderzoek benodigd zullen zijn, verzoekt de TUD dit ook mogelijk te maken en als zodanig te vergunnen.

Het wettelijk kader en de gevolgde procedure

Voor de gevraagde wijziging is vergunning vereist op grond van artikel 15, onder a, Kew. De Ministers van Economische Zaken, van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid zijn bevoegd te beslissen op deze aanvraag.

Aan het voorhanden hebben van het thorium zijn geen lozingen in water of lucht verbonden, zodat dit aspect geen verdere beschouwing behoeft. De Ministers van Verkeer en Waterstaat en van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij hebben, gelet op de door hen te behartigen belangen, te kennen gegeven geen aanleiding te zien voor betrokkenheid bij de totstandkoming van dit besluit.

Gelet op het feit dat het hier het voorhanden hebben van natuurlijk thorium betreft, is artikel 16 aanhef en onder b van het Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen (Bkse) van toepassing; voorts gaat het om een inrichting ten aanzien waarvan een vergunning krachtens artikel 15, onder b Kernenergiewet is vereist en verleend. Een en ander betekent dat de paragrafen 3.5.2 tot en met 3.5.5 Algemene wet bestuursrecht (Awb), alsmede afdeling 13.2 Wet milieubeheer (Wm), bij deze aanvraag buiten toepassing blijven.

Op grond van artikel 15 Bkse zijn bij deze aanvraag geen andere bestuursorganen betrokken dan voornoemd bevoegd gezag.

De gevolgen van de gevraagde wijziging

In bijlage 3 van de aanvraag is uiteengezet welke de risico's zijn die volgens de TUD verbonden zijn aan het gebruik van de gevraagde hoeveelheid thorium.

In dit kader wordt het volgende overwogen.



Aan het IRI is het krachtens de vigerende vergunning onder III.2 en III.6 toegestaan om grote hoeveelheden splijtstoffen en radioactieve stoffen in zowel open als ingekapselde vorm voorhanden te mogen hebben en toe te passen.

De radiologische gevaarzetting van de vergunde open radioactieve stoffen kan onder meer worden afgemeten aan de onder III.6.a toegestane hoeveelheid van 10.000 Re_{inh} (radiotoxiciteits-equivalenten). De radiotoxiciteit van de thans gevraagde hoeveelheid thorium (4 kg) komt overeen met circa 500 Re_{inh} .

Daarnaast is het krachtens III.6.b toegestaan om ingekapselde radioactieve bronnen toe te passen tot een activiteit van 1 PBq (= 1 miljoen * 1 miljard Bq) voorzover het Co-60 betreft en 10 TBq (= 1 miljoen * miljoen Bq) voor andere radioactieve stoffen. De gevraagde hoeveelheid van 4 kg thorium komt qua activiteit overeen met een niet noemenswaardige fractie daarvan, namelijk 16 MBq (= 16 miljoen Bq).

Bovendien is het krachtens III.2 nog toegestaan om een grote hoeveelheid (en dus nog meer Re_{inh} c.q. Bq) aan al dan niet ingekapselde splijtstoffen voorhanden te mogen hebben.

In veel gevallen kunnen de vergunde hoeveelheden splijtstoffen als ingekapselde bron worden beschouwd; zo ook het in bijlage 2 bedoelde thoriumcarbide. De gevaarzetting van ingekapselde bronnen is door het ontbreken van ingestie en inhalatierisico's duidelijk minder dan van stoffen in meer verspreidbare vorm.

In het algemeen mag gesteld worden dat het thorium op gelijksoortige wijze zal worden toegepast als de overige splijtstoffen en radioactieve stoffen en dat hiervoor ook geen wijzigingen of aanvullingen op het bedrijven van de inrichting, het veiligheidsrapport, de onder vergunningvoorschrift G.a. bedoelde algemene regelen en procedures of op overige aan de vergunning verbonden voorschriften nodig zijn.

Daarbij stellen wij verder vast dat de risico's voor de omgeving in het geval van het IRI niet zozeer worden bepaald door het aanwezig zijn van voornoemde stoffen, maar voor het belangrijkste deel door de aanwezigheid en het bedrijven van de Hoger Onderwijs Reactor (HOR) waarvoor het in werking hebben krachtens I.a van de vigerende vergunning is toegestaan.

Met betrekking tot een beoordeling van die risico's verwijzen wij naar hetgeen daaromtrent overwogen is in de vigerende vergunning onder "2. ALARA (Stralenbescherming en veiligheid)".

Uit voorgaande overwegingen volgt dat de toevoeging van mogelijk risico voor mens en milieu aan het bestaande risico door de gevraagde wijziging dermate gering is dat die toevoeging in de hiervoor beschouwde samenhang als verwaarloosbaar of nihil mag worden aangemerkt.



Dat betekent evenzo dat in dit geval niet te verwachten is dat door gebruikmaking van de gevraagde vergunning nadeliger gevolgen voor mensen, dieren, planten en goederen kunnen worden veroorzaakt dan bij de eerder verleende vergunning in aanmerking zijn genomen.

De beoordeling

Het is het IRI toegestaan om in het kader van haar taakopdracht van onderzoek en onderwijs, onderzoek te verrichten met betrekking tot toepassingen van splijtstoffen. Hiervoor beschikt het IRI ook over de noodzakelijke Kew-vergunning. De gevraagde wijziging past volledig in deze doelstelling en is in die zin dan ook gerechtvaardigd.

Zoals hiervoor al is vastgesteld brengt de gevraagde wijziging geen verandering met zich mee in bij de eerder verleende vergunning vastgestelde bedrijfswijze van de inrichting, werkprocedures en voorschriften en zal de gevaarstelling voor mens en milieu niet toenemen. De overwegingen met betrekking tot ALARA, stralenbescherming en veiligheid in het kader van de eerder verleende vergunning blijven dan ook onverkort van toepassing op de gewijzigde situatie.

Derhalve concluderen wij dat de wijziging waarvoor thans vergunning wordt gevraagd voldoende is gerechtvaardigd en dat dit in voldoende mate op veilige en verantwoorde wijze voor mens en milieu kan geschieden en dat door gebruikmaking van de gevraagde vergunning mogelijk te veroorzaken nadelige gevolgen voor mensen, dieren, planten en goederen voldoende kunnen worden ondervangen door de aan de vergunning verbonden voorschriften.

Slotoverwegingen

Tegen de vigerende vergunning, nr. E/EE/KK/96073339, d.d. 18 november 1996, is door één belanghebbende beroep aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift is thans nog in behandeling.

Wij stellen vast dat de in dat beroepschrift naar voren gebrachte bezwaren tegen die vergunning geen samenhang hebben met of van invloed zijn op de thans gevraagde wijziging.

Afschrift van deze beschikking zal worden gezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Gelet op de artikelen 15-21 van de Kernenergiewet, het Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen en de Algemene wet bestuursrecht;



BESLUITEN :

VERLENING VERGUNNING TOT WIJZIGING :

De aan de TUD, Julianalaan 134, 2628 BL Delft (Postadres: Postbus 5, 2600 AA Delft) verleende vergunning met kenmerk nr. E/EE/KK/96073339, d.d. 18 november 1996, ten behoeve van het IRI aan de Mekelweg 15, kadastrale secties L 1227 (gedeeltelijk) en L 1095 (gedeeltelijk), te Delft, wordt als volgt gewijzigd:

De hoeveelheid thorium in diverse chemische samenstellingen als vergund onder III.2.c voor het voorhanden hebben in de inrichting, wordt gewijzigd in 4 kg.

De voorschriften verbonden aan de vergunning met kenmerk nr. E/EE/KK/96073339, d.d. 18 november 1996 blijven onverkort van kracht.

Van het verlenen van deze beschikking wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.

Afschrift van deze beschikking wordt gezonden aan de Wetenschappelijk Directeur van het IRI.

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dat besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij bovengenoemde ministers; per adres Ministerie van Economische Zaken, directie Wetgeving en andere Juridische Aangelegenheden, Postbus 20101, 2500 EC Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van deze beschikking vermelde datum.

de Minister van Economische Zaken,
voor deze:

mr. drs C.W.M. Dessens
directeur-generaal van Energie



de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
voor deze:

mr. G.J.R. Wolters
plv. directeur-generaal Milieubeheer



de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
voor deze:

drs. R.I.J.M. Kuipers
directeur-generaal

